文体局双随机抽查工作实施细则

 为进一步加强文化市场安全生产工作，促进文化市场持续健康发展，维护市场正常秩序，提高事中事后监管的效率和执行力，依据《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》（国办发〔2015〕58号）的要求，为创新事中事后监管，完善文化市场安全生产经营秩序监管方式，营造良好的文化市场经营环境，深入推进全区文化市场随机抽查工作，结合我区实际，特制订本实施细则。

一、工作机制

 （一）坚持依法监管的工作机制。严格执行文化市场各类管理条例，规范事中事后监管，落实监管责任，确保事中事后监管依法有序进行，推进随机抽查制度化、规范化。

 （二）坚持公正高效的工作机制。规范行政权力运行，切实做到严格规范公正文明执法，提升监管效能，减轻文化市场主体负担，优化文化市场环境。

 （三）坚持公开透明的工作机制。实施随机抽查事项公开、程序公开、结果公开，实行“阳光执法”，保障文化市场主体权利平等、机会平等、规则平等，稳步推进此项工作。

二、目标任务

 （一）制定随机抽查事项清单。根据相关文件的规定，对我区文化市场业务范围内的监管事项进行梳理，制定随机抽查事项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式等。随机抽查事项，要达到本部门市场监管执法事项的80%以上，

充分体现监管的公平性、规范性和简约性。随机抽查事项清单根据法律法规规章修订情况和工作实际进行动态调整。

 （二）建立“双随机”抽查机制。随机不随意，建立随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，建立健全检查对象名录库和执法检查人员名录库，对检查对象和执法检查人员进行编号，并通过机选的方式，确定检查企业及执法检查人员名单。参与随机抽查人员应当严格遵守有关法律法规、工作纪律和廉政规定，不得泄露随机抽查相关情况或举报人等相关信息；对检查中知悉的被检查企业的商业秘密承担保密责任。对“双随机”抽查做到全程留痕，实现责任可追溯。

 （三）合理确定随机抽查比例和频次。随机抽查的比例和频次根据监管对象情况合理确定，以不影响公正与效率为前提，既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止检查过多和执法扰民。

 （四）强化随机抽查结果应用。对存在安全隐患的经营单位要及时报送市、区相关部门，增强检查对象的安全生产经营意识及守法的自觉性。制定抽查情况表及查处结果表，通过我区门户网站向社会及时公布，接受社会监督。

三、操作实施步骤

 （一）确定随机抽查事项清单。按照我区文化市场实际对监督检查对象进行分类。在互联网上网服务营业场所、娱乐场所、营业性演出活动、出版物经营单位等监督工作中运用“双随机”抽查机制进行安全生产监督检查的事项，列出清单。

 （二）建立完善检查对象名录库和执法检查人员名录库。在现有文化市场监督信息报告系统基础上对被检查对象建立检查对象名录库，对我局在编在岗监督执法人员建立信息库。

 （三）制定随机抽查规则。合理确定随机抽查的比例和频次，制定抽取规则等。对投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法违规记录等情况的检查对象，加大随机抽查力度。

 （四）对“双随机”抽查机制进行完善。根据在实际推进运行过程中发现的问题，对“双随机”抽查机制进行修改完善。

 （五）做好信息公开工作，对抽查结果进行通报。根据工作进展情况，制定随机抽查现场情况记录表、随机抽查情况报告，及时公开随机抽查事项、程序、违法违规行为的整改及处理结果。

四、责任落实

 （一）加强组织领导。推广随机抽查是贯彻落实党中央、国务院关于深化行政体制改革，加快转变政府职能，推进简政放权、放管结合、优化服务决策部署的重要举措。为此，文体局成立“双随机一公开”工作领导小组，由李龙局长任组长，副局长尚红梅、市场办主任王福明任副组长，小组成员分别是周友博、范永旭、张文。切实加强对随机抽查工作的组织部署、督促指导和业绩考评，确保随机抽查工作取得明显实效。

 （二）强化责任落实。根据本实施方案要求，我局文化市场办公室要具体细化推进随机抽查的任务和步骤，明确工作进度要求，落实责任分工，强化过程管控，确保此项工作落到实处，抓出成效。把此项工作列入部门和个人年度考核的重要依据。

 （三）强化宣传培训。随机抽查是行政执法监管方式的探索和创新，要加大宣传力度，加强执法人员培训，转变执法理念，探索完善随机抽查监管办法，不断提高执法能力。

 顺城区文体局

 2017年7月6日