

2021



抚顺市顺城区前甸镇国土空间总体规划 (2021-2035年) (草案)

(公示稿)



2035

前甸镇人民政府
2024年11月



前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，前甸镇人民政府组织编制了《抚顺市顺城区前甸镇国土空间总体规划(2021-2035年)》，以下简称《规划》。

《规划》坚持从全局谋划、服务全局，是一定时期内前甸镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，具有战略性、协调性、综合性和约束性；是对前甸镇镇域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

目前，《规划》草案已编制完成，并形成公示稿。为广泛征求公众意见，凝聚公众智慧，使公众充分了解《规划》内容，进一步保证《规划》的科学性和可实施性，现面向社会公众公开征求意见。

公示期：2024年11月05日至2024年12月04日，共计30天。

联系人：韩恩涛



目录

CONTENTS

01 规划总则

02 目标定位

03 空间规划

04 传导实施

01 规划总则

■ 规划范围

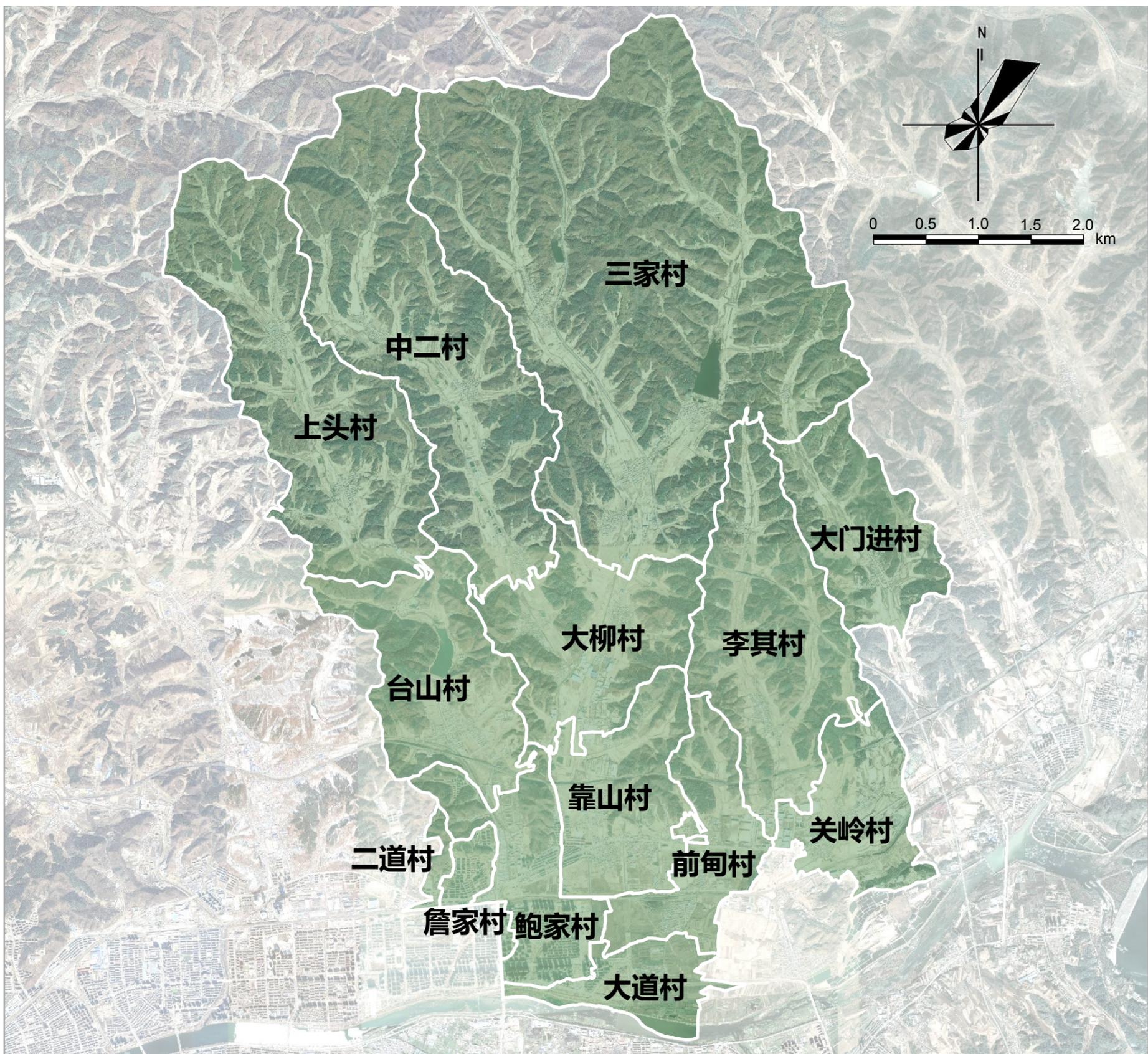
规划范围分为分为乡镇全域和镇中心区两个层次。

乡镇全域：前甸镇行政辖区范围，总面积**114.56平方公里**。

镇中心区：总用地面积为**1381.39公顷**，范围内全部为城镇建设用地。

■ 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



02 目标定位

■ 发展定位

承接上位规划

主体功能分区——**城市化地区**

提升区域竞争力水平和国土空间开发利用效率，加强应对人口减少风险的能力，扎实推进新型城镇化，壮大城镇综合实力，适度增加产业园区发展空间，形成布局合理、分工协作、优势互补、集约高效的城镇空间。

抚顺市装备制造核心基地

城乡融合引领示范区

宜居宜业宜游特色镇

■ 发展规模

人口规模：至2035年，常住人口规模**10.88万人**。

用地规模：至2035年，建设用地总规模控制在**18.40平方公里**。

■ 规划目标

到2025年，三条空间管制控制线全面落实；各级生态功能保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，现代农业实现集约发展；人居环境得到改善，公共服务设施与基础设施支撑体系基本构建，产城融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提升，加强土地整理和建设用地综合整治，为城镇发展预留发展空间。

到2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，构建现代化产业集群，城镇综合实力大幅提升，产业结构优化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、美丽品质的国土空间格局。

到2050年，生态环境更加优美、城镇功能更加完善、城镇魅力集中显现；公共服务品质优良，社会治理民主高效，社会环境温馨和谐；经济建设成效显著，综合实力大幅提升，全面实现产城融合、生态宜居、工农商贸文旅协调发展。

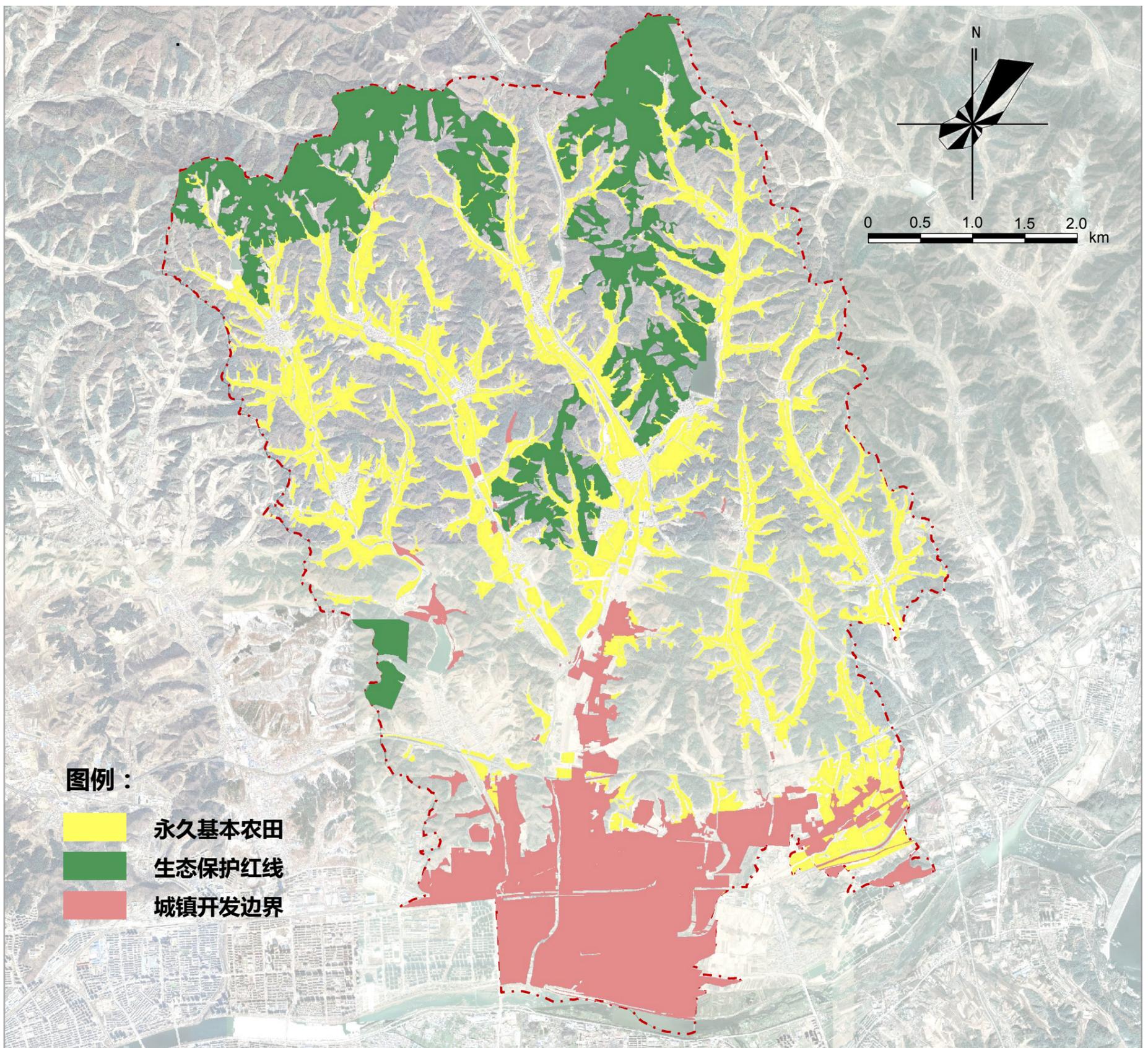
03 空间规划

■ 统筹落实三条控制线

耕地和永久基本农田：严格落实耕地和永久基本农田保护任务，依据现有耕地和永久基本农田数据成果，规划至2035年，前甸镇耕地面积不低于**4.14万亩**，永久基本农田保护面积**2105.99公顷**。

生态保护红线：严格落实生态保护红线划定成果，依据现有生态保护红线数据成果，规划至2035年，前甸镇生态保护红线面积**1354.33公顷**。

城镇开发边界：严格落实上级下达的城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化，依据现有城镇开发边界数据成果，规划至2035年，前甸镇城镇开发边界面积**1396.84公顷**。

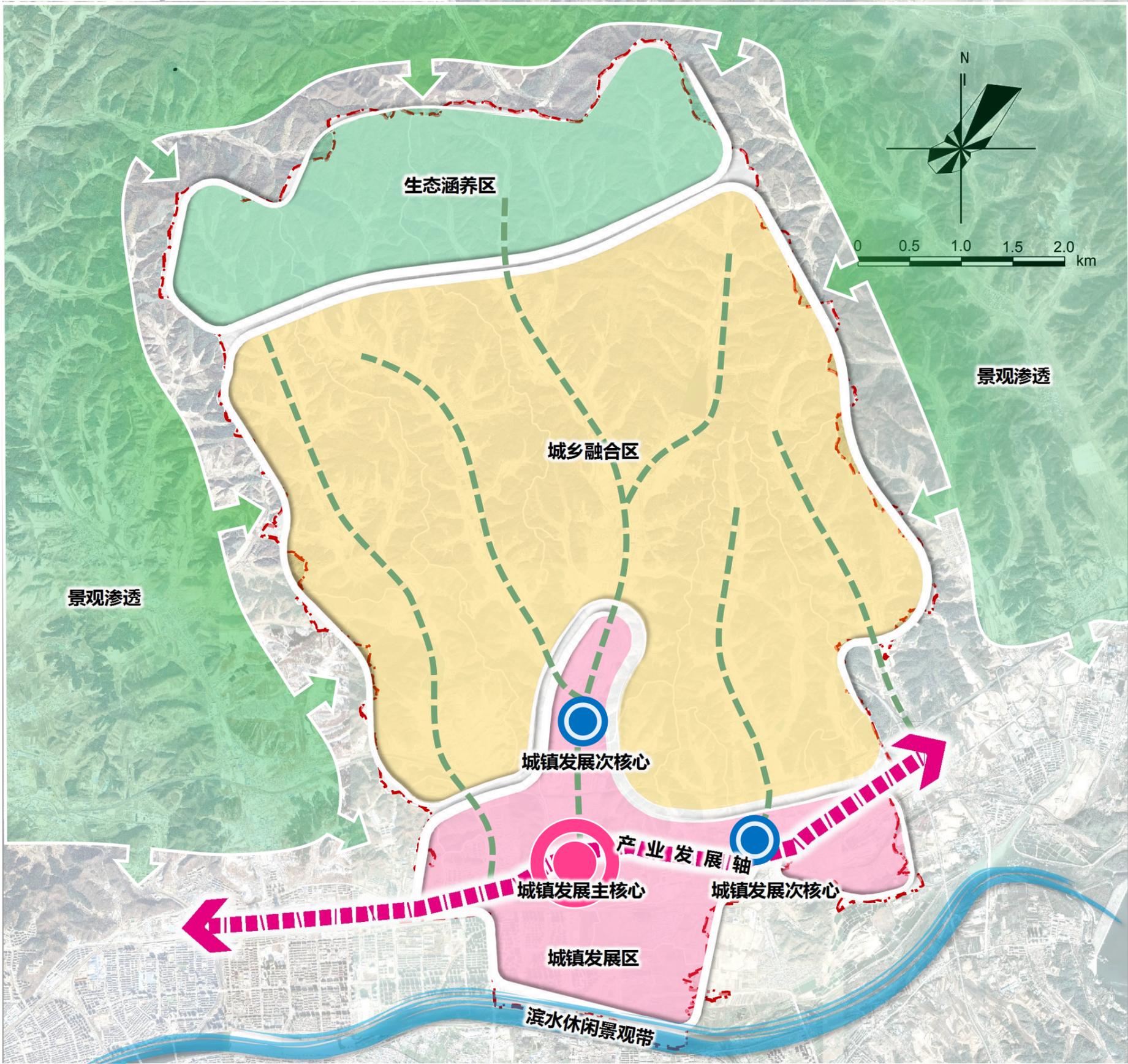


03 空间规划

■ 国土空间总体格局

规划形成“**一核两心、一轴三区、一带多廊**”的国土空间总体格局。

<p>一核两心</p>	<p>支撑全域发展能级提升</p>	<ul style="list-style-type: none"> □ 一核：主要为镇政府驻地形成的镇域综合服务核心 □ 两心：以两大产业集聚区形成的城镇发展二级中心
<p>一轴三区</p>	<p>全镇国土空间开发与开放的主体架构</p>	<ul style="list-style-type: none"> □ 一轴：沿着G202东西向发展的产业发展轴。 □ 三区：城镇发展区、城乡融合区、生态涵养区
<p>一带多廊</p>	<p>提升区域内的生态管控能力，体现自然禀赋</p>	<ul style="list-style-type: none"> □ 一带：依托浑河生态水系，形成的滨水休闲景观带 □ 多廊：多条山林生态景观廊道

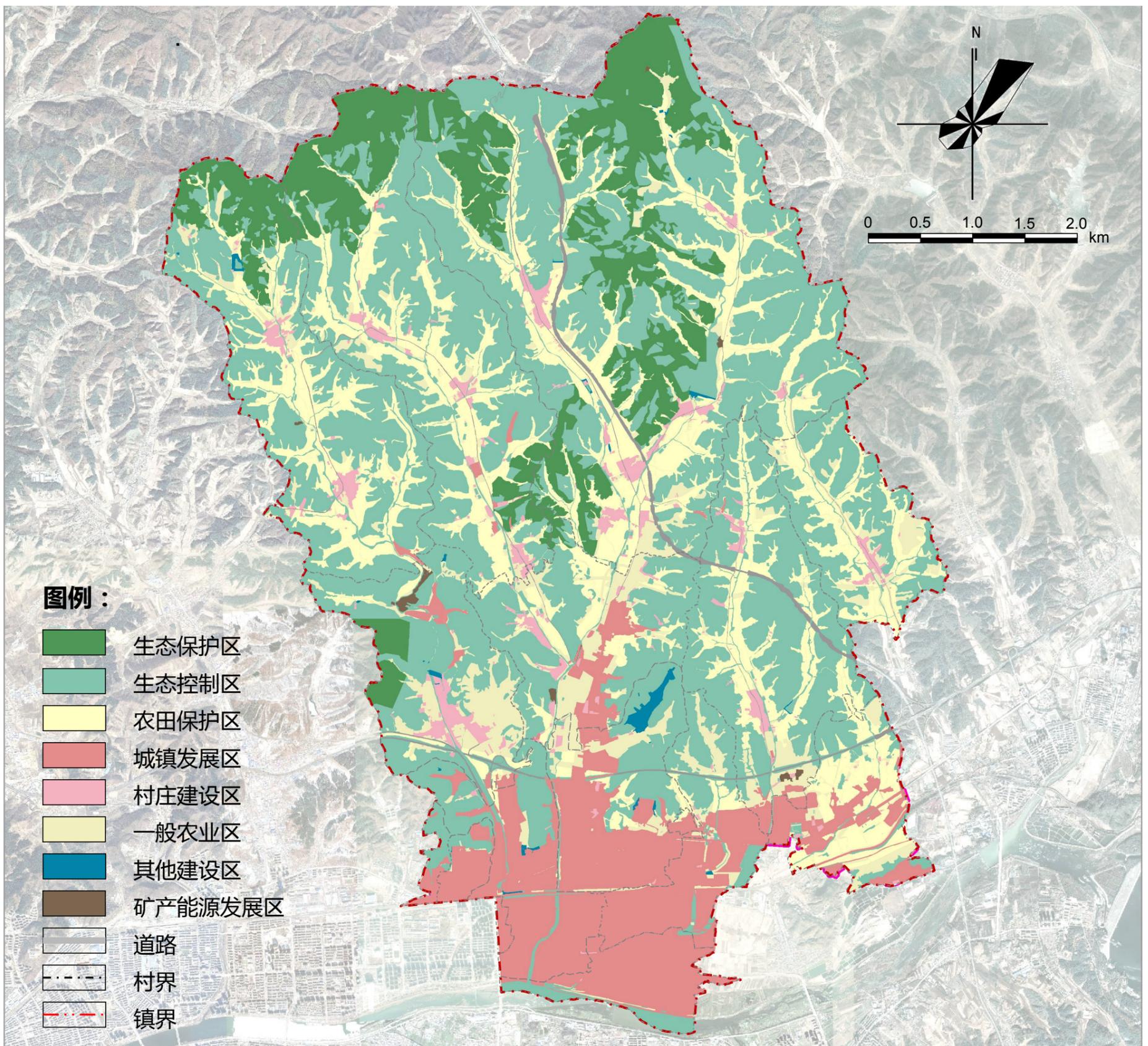


03 空间规划

■ 规划分区

按照统筹区域土地利用的要求，根据各个区域土地资源与社会经济发展条件和水平的差异化特征，从经济社会发展、生态环境条件、土地资源禀赋、土地利用历史与趋势四个方面，划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇集中建设区、村庄建设区、一般农业区、其他建设区、矿产能源发展区**八类。

规划分区	面积（公顷）	占比	
生态保护区	1354.33	11.82%	
生态控制区	5251.4	45.84%	
农田保护区	2105.99	18.38%	
城镇发展区	城镇集中建设区	1396.84	12.19%
乡村发展区	村庄建设区	275.33	2.40%
	一般农业区	904.82	7.90%
矿产能源发展区	16.08	0.14%	
其他建设区	151.46	1.32%	



03 空间规划

■ 产业发展规划

构建以**现代农业**为根本，做强做优**装备制造业及配套产业**支柱产业，强化提升**现代服务业、农产品加工**基础产业，前瞻谋划**新材料、新能源**、“**互联网+**”战略性新兴产业，打造

2+2+4产业体系

做优一产、做强二产、做活三产，实现一二三产联动

前甸镇产业体系

前甸镇产业体系	现代农业 2	传统农业	玉米、水稻种植，生猪、肉牛、羊、家禽等养殖
		特色农业	食用菌、中草药、花生、甘薯、果蔬等种植业，绒山羊、梅花鹿、貂狐貉等养殖业
	加工制造 2	装备制造业及配套产业	建筑、矿山、石化、电力、特种设备等机械装备制造，机械加工、建筑材料、零部件制造等配套
		其他产业	新材料产业、农产品精深加工产业、化工产业、光伏产业等
	现代服务业 4	“旅游+”	乡村旅游、生态旅游、文化旅游、工业旅游等
		生活服务	商业、餐饮、娱乐、批发零售、电子商务等
		现代物流	冷链物流、粮食收储、交通运输等
		“互联网+”	工业互联网、电子商务、区域服务平台

03 空间规划

■ 产业发展规划

规划形成“一心、两轴、四区、多点”的产业发展格局。

一心

驱动全域产业发展势能

➤ 主要为镇政府驻地形成的产业发展服务核心

两轴

全镇产业发展主体架构

➤ 以纵横两条主要对外交通道路串联，构建**城镇产业发展轴**和**城乡融合发展轴**

四区多点

充分引导镇域点-线-面-体系统发展

➤ 科学引导各村结合自身自然条件**点状**发展优势产业，形成**城镇产业发展区**、**农旅结合体验区**、**智慧农业示范区**、**林下特色种养区**四大产业片区。



03 空间规划

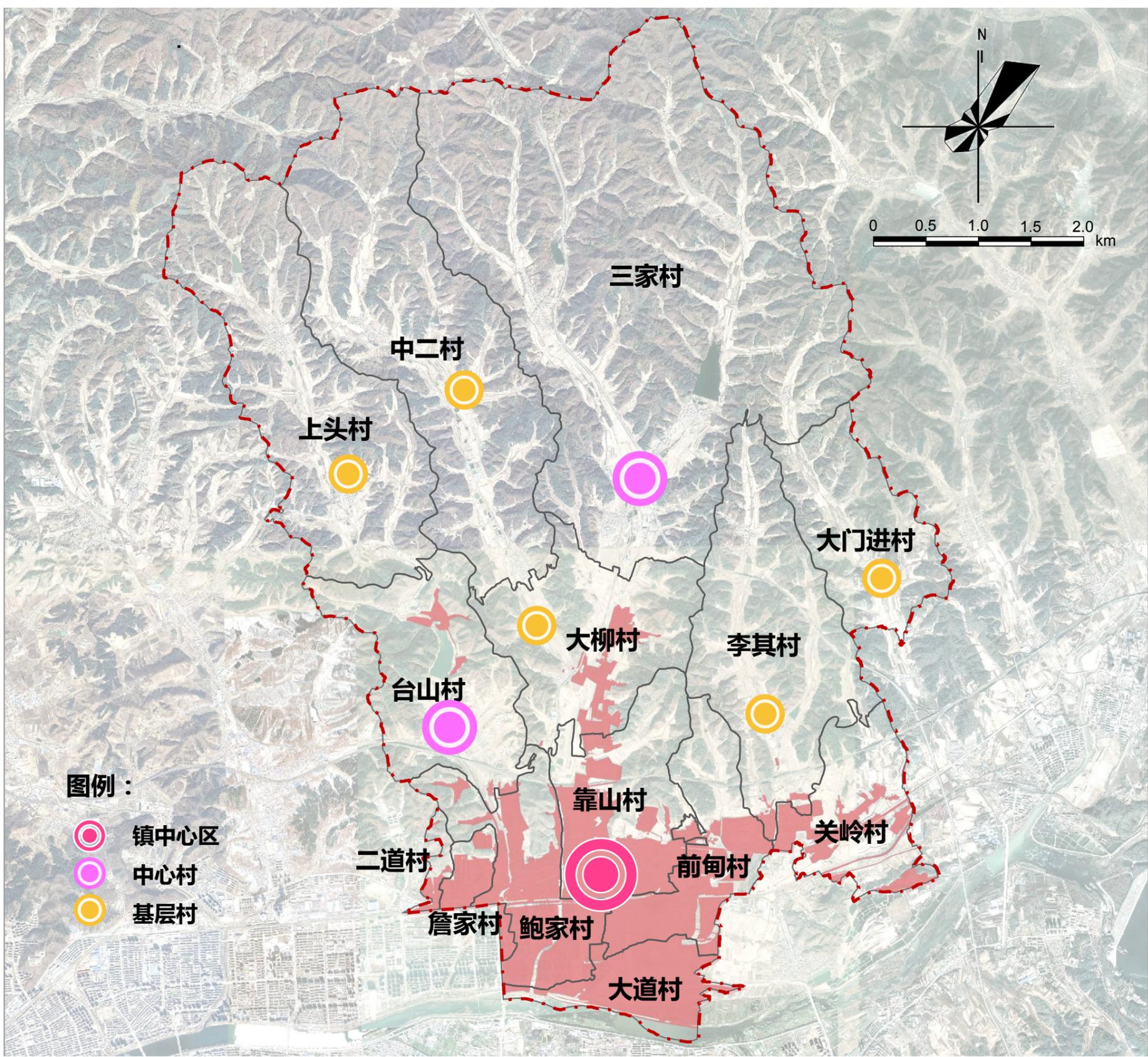
镇村体系规划

规划形成“镇中心区——中心村——基层村”的三级镇村体系格局。

“镇中心区”：以镇中心区为核心，推动城镇发展，为全镇提供公共服务，包括靠山村、鲍家村、前甸村、关岭村、大道村、二道村、詹家村。

“中心村”：规划台山村、三家村两个中心村，围绕前甸镇的产业带动核心点，形成镇域发展的二级中心。

“基层村”：即上头村、中二村、大门进村、李其村、大柳村。



03 空间规划

■ 村庄分类引导

前甸镇除开发边界外，共涉及9个村级行政单元，按照“生态、活力、协调、可持续”目标，结合上位规划村庄分类及各村发展现状，分类引领乡村发展。

城郊融合类村庄

——重点完善村庄配套设施，实现城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公服设施共建共享，提升人居环境品质，打造田园特质与城镇功能并存的“城市后花园”。

整治提升类村庄

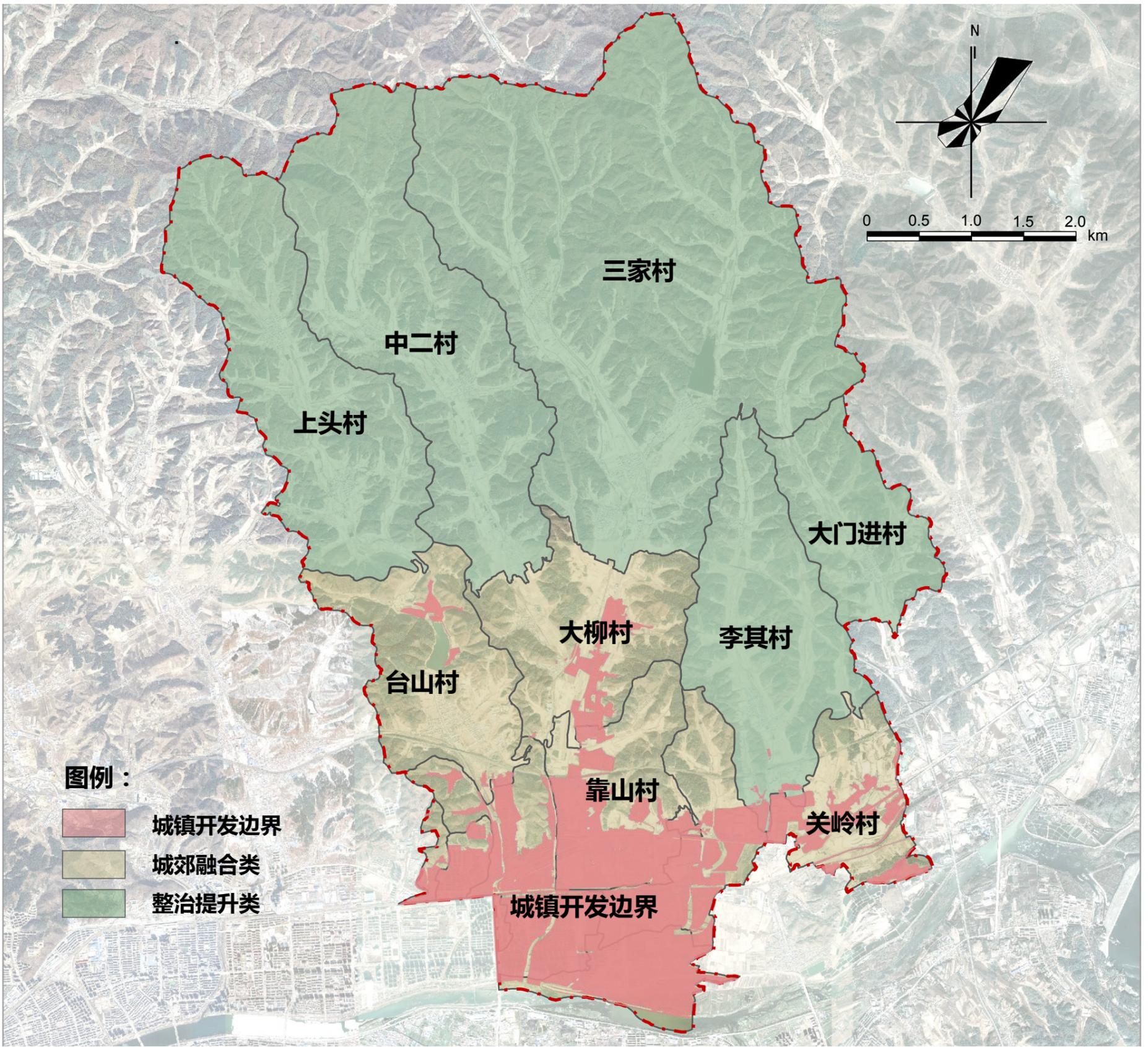
——重点控制村庄建设用地规模，补齐村庄设施短板，强化村庄人居环境整治，村庄建设以盘活存量用地为主。

台山村 大柳村

靠山村 关岭村

上头村 中二村 三家村

大门进村 李其村

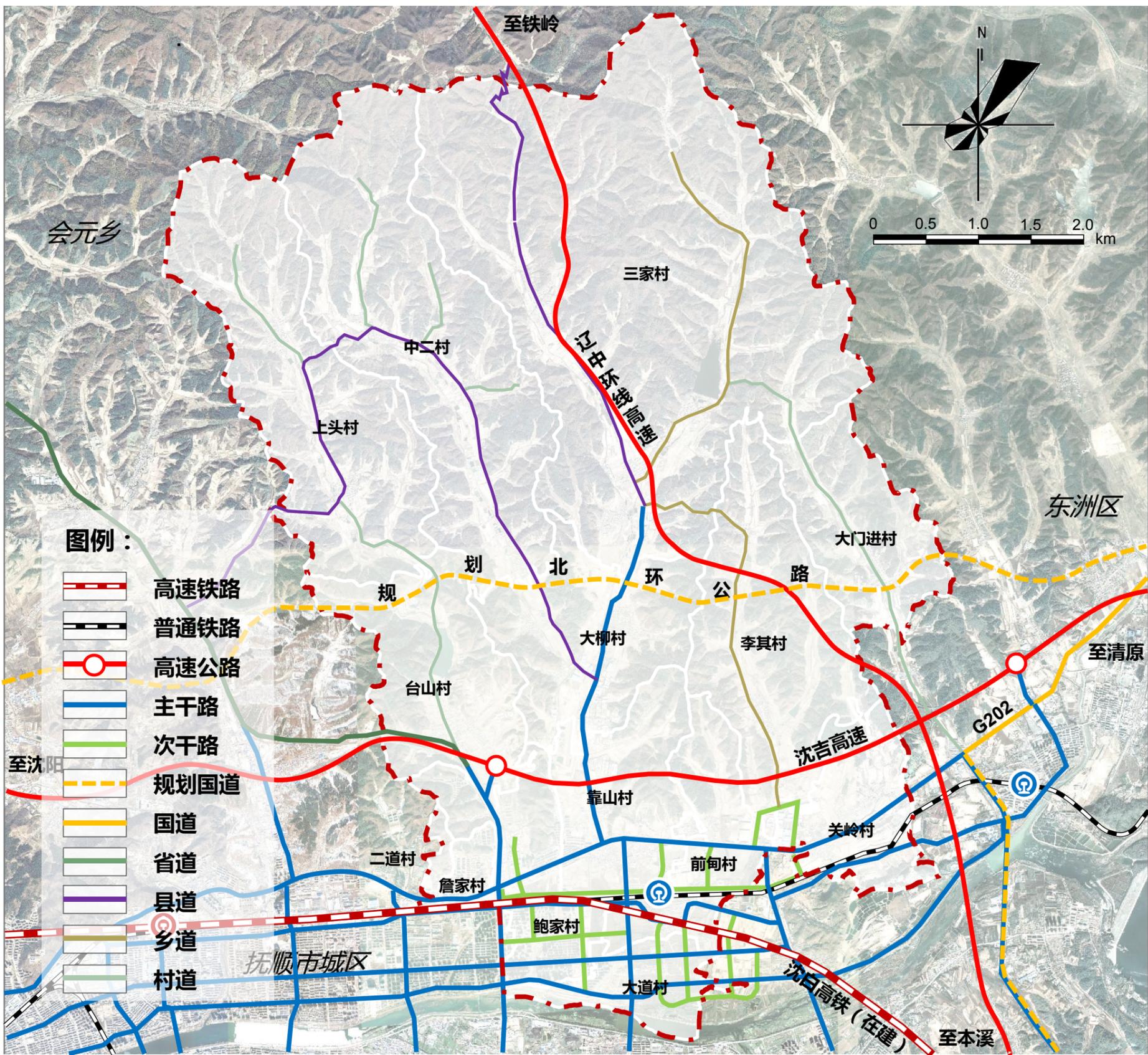


03 空间规划

综合交通体系规划

交通规划依托现有道路基础，结合市级国土空间规划相关内容指引，提升道路的通达性、连贯性、闭合性、开放性。

规划完善道路骨架，加强全域东西、南北间地区联系，促进全镇域区域联动发展。远期各村均规划公交乘降站点，沿各主要道路进行布置，满足村民出行需要。



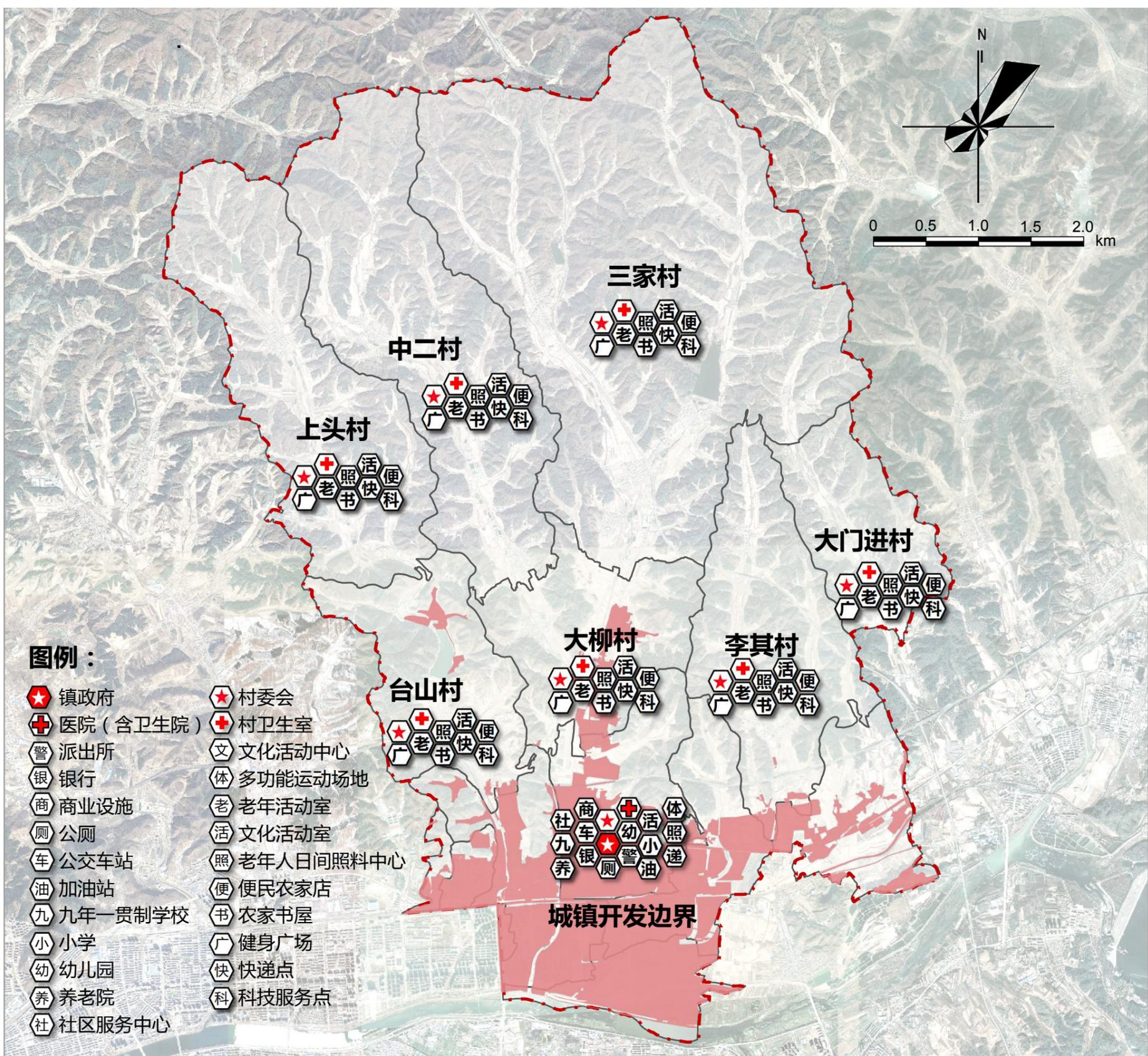
03 空间规划

■ 建设宜居社区生活圈

构建两级生活圈体系，优化城镇公共服务功能

城镇社区生活圈：规划围绕前甸镇中心区构建城镇社区生活圈，配置政府、派出所、文化活动中心、医院、中小学、社区服务中心、老年人日间照料中心等设施。

乡村社区生活圈：村级公共设施由各行政村根据村庄规划建设要求，设置老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室、村卫生室、村幼儿园、老年人日间照料中心、健身广场等设施。



03 空间规划

■ 基础设施规划

供排水系统

给水：全面建设城乡一体化供水工程，至规划期末，全镇供水普及率达到100%。
排水：完善污水处理设施建设，推进再生水综合利用，打造符合标准的排水防涝体系。

能源系统

电力：加快能源绿色低碳转型，构建安全可靠、运行经济的供电网络体系。
燃气：推动管道天然气建设，以液化天然气作为补充气源。
供热：以集中供热为主，分散供热为辅，推广清洁能源供热。

环卫系统

推进全域垃圾分类、处理与资源化利用体系，完善乡镇垃圾收运处理体系提升垃圾资源利用水平。加快推进危险废物处置设施建设力度。

信息设施网络系统

加快推进现代信息基础设施网络建设，实现5G网络全覆盖，5G通信覆盖率达100%，推动智慧城镇建设。



03 空间规划

镇中心区空间格局构建

规划形成“一心、两轴、一带、三园、五片区”的总体格局。

一心	依托镇政府及周边综合服务职能，打造公共服务核心
两轴	城镇产业发展轴，城乡融合发展轴
一带	与浑河形成良性互动，打造滨水休闲景观带
三园	前岭装备制造产业园，大柳智能制造产业园，城东现代服务产业园
五片区	滨水宜居活力区、城乡融合生活区、景观生态游憩区、现代产业集聚区、城镇发展预留区



04 传导实施

详细规划传导

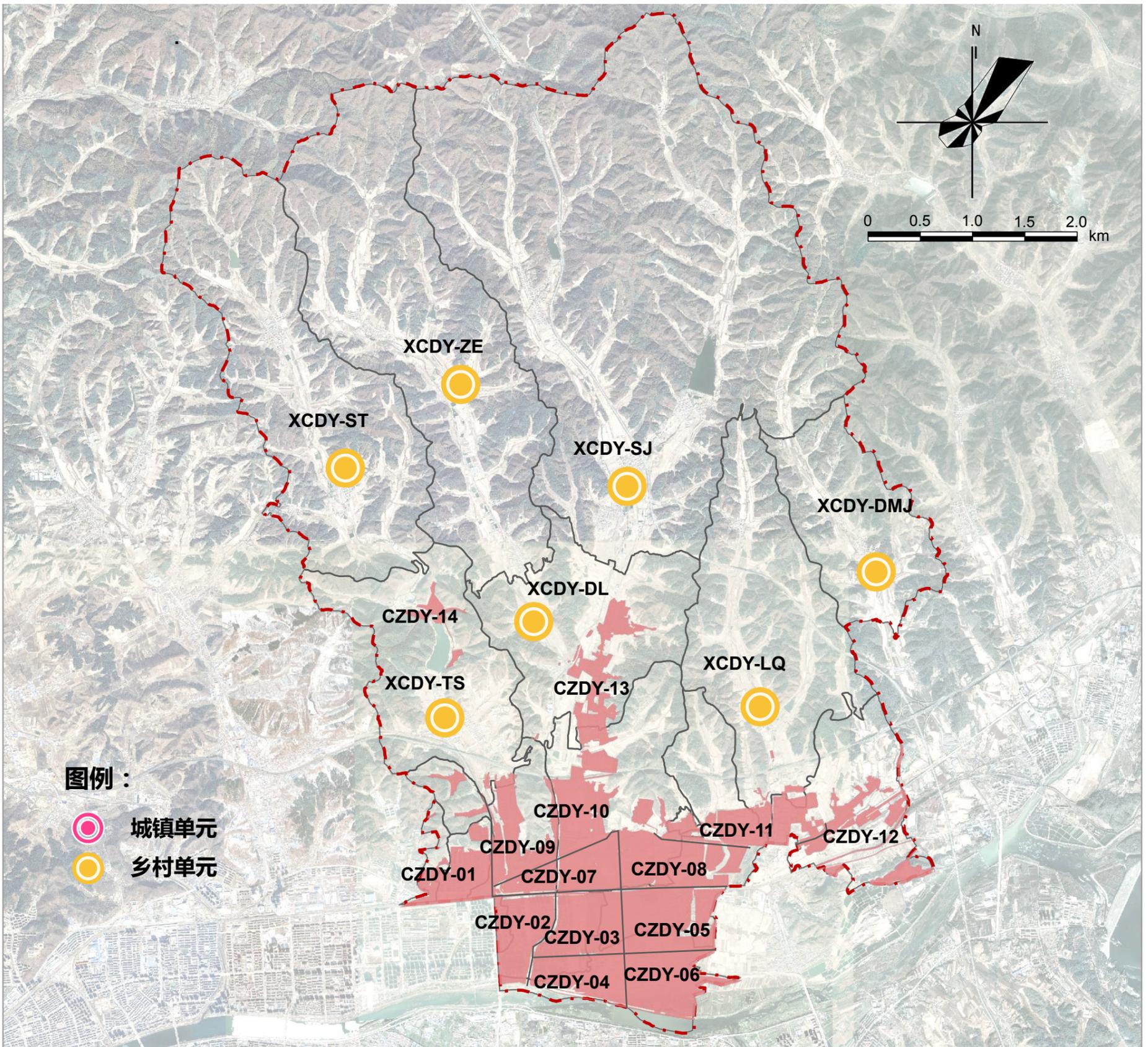
前甸镇划分为14个城镇单元与7个乡村单元。

城镇单元：以主要道路交通界线为基础，划分前甸镇城镇单元14个。

明确单元面积、功能定位、人口、建设用地规模，以及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等的配建标准或空间布局要求；落实绿线、蓝线、紫线、黄线等强制性内容。

乡村单元：以村域行政界线为基础，划分前甸镇乡村单元7个，作为村庄规划的最小编制单元。

明确单元面积、功能定位、村庄人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求；落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、洪涝风险控制线、历史文化保护线等重要控制线及管控要求；落实村庄分类分型、产业空间和景观风貌引导要求。



04 传导实施

■ 完善规划实施保障体制

提升规划信息水平

健全规划传导机制

完善相关配套政策

加强规划实施检测评估

建立国土空间用途管制制度

1

“一张图”
(信息系统)

建设“一张图”实施监督信息系统，为规划编制、审批、修改和实施监督全周期管理提供信息化技术支持。

健全国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划有效落实。

2

体检评估
(建立机制)

与“十四五”规划衔接，与相关部门对接，对近期实施作出统筹安排，建立重点建设项目库。

3

近期安排
(重大项目)