抚顺市顺城区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

抚顺市顺城区发展和改革局

目　　录

第一章　锚定宏伟目标接续奋斗，开创中国式现代化顺城新局面 1

第一节　发展基础 1

第二节　发展环境 5

第三节　指导思想 7

第四节　发展目标 9

第二章　突出科技创新引领，培育发展新质生产力 12

第一节　强化企业科技创新 12

第二节　推进教育科技人才一体化发展 13

第三节　全面优化创新环境 14

第三章　构建高水平市场经济体制，激发高质量发展新动能 15

第一节　持续优化营商环境 15

第二节　深化重点领域改革 16

第四章　建设特色现代产业体系，夯实经济发展根基 18

第一节　做强工业经济提质焕新 18

第二节　激活现代服务能级跃升 21

第三节　做优做精特色都市农业 25

第四节　培育新兴产业聚链成势 27

第五章　坚持扩内需与促开放双轮驱动，深度融入国内国际双循环 ... 30

第一节　加快释放消费潜能 30

第二节　拓展有效投资空间 31

第三节　全面深化区域合作 33

第四节　持续扩大对外开放 34

第六章　完善现代化基础设施体系，构建高质量发展硬环境 35

第一节　推进市政基础设施更新 35
第二节　加快宜居生活空间升级 38
第三节　打造互联畅达立体交通网络 39
第七章　深化全域数字化转型，打造数字经济发展新高地 41
第一节　塑强数字经济核心产业优势 41
第二节　全面推进产业数智化转型 42
第三节　建设数字政府与数字社会 43
第八章　加强生态环境保护，建设绿色低碳美丽顺城 45
第一节　积极稳妥推进碳达峰 45
第二节　持续改善生态环境质量 46
第三节　不断提升生态治理水平 47
第九章　扎实推进社会事业，建设温馨幸福宜居顺城 49
第一节　促进高质量充分就业 49
第二节　持续优化教育资源配置 50
第三节　完善医疗卫生服务体系 51
第四节　健全多层次社会保障体系 53
第五节　推动文化事业繁荣发展 54
第十章　统筹发展和安全，建设安全可靠韧性顺城 56
第一节　落实总体国家安全观 56
第二节　筑牢公共安全防线 57
第三节　提升综合应急能力 58
第四节　提高社会治理效能 59
第十一章　加强规划实施保障，共绘发展新蓝图 61
第一节　坚持党建引领夯实治理根基 61
第二节　强化规划实施统一协调 62
第三节　完善规划推进落实机制 63

第一章　锚定宏伟目标接续奋斗，开创中国式现代化顺城新局面

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是顺城区加快推进新时代东北全面振兴取得新突破的重要阶段。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学制定和接续实施“十五五”规划，对于确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展、奋力谱写中国式现代化顺城新篇章具有重大意义。

第一节　发展基础

“十四五”时期是顺城区抢抓战略机遇、实现跨越式发展的五年，是全区上下凝心聚力、攻坚克难，在高质量发展道路上迈出坚实步伐的五年。面对世界经济增长动能不足、国内经济下行压力增大以及新冠肺炎疫情突发等多重困难和挑战，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，深入贯彻落实习近平总书记视察东北、辽宁、抚顺的重要指示精神，按照《抚顺市顺城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和2035年远景目标纲要》，全区呈现出经济运行稳中有进、改革开放不断深化、民生保障持续改善、社会大局和谐稳定的良好局面，为全面建设社会主义现代化新顺城打下决定性基础。

经济发展提质增效。“十四五”时期，累计实现地区生产总值724亿元，产业转型升级持续发力。工业提质增效，成立了顺城装备制造产业协会，积极推动传统产业实施技术改造和技术创新，实施企业“上云用数赋智”行动，规上企业总数达38家，形成装备制造产业集群。服务业支撑明显，新注册市场主体929家，社会消费品零售总额累计实现120.39亿元。传统服务业稳健发展，顺城区获批中央财政支持普惠金融示范区称号，商品房销售面积总量稳居全市第一。新兴服务业加速创新融合，大力发展“特色农业+近郊旅游”模式，获评省级“最美庭院”3家，休闲观光园区达到16家，推动农事体验、民宿、果蔬采摘产业化、规模化发展。盘活闲置楼宇打造“数字小城”，盘活商业综合体成功打造“一吧两区六街”促消费场景，抚顺麻辣拌IP区获评辽宁省省级夜经济街区。农业基础巩固，粮食播种面积达到6.75万亩，粮食产量达到0.79亿斤，高标准农田建设4.4万亩，基本实现基本农田全覆盖。成功申报国家农业产业强镇项目，引进多家农产品加工企业落户顺城，共有市级以上农业产业化龙头企业12家，绿色食品认证企业4家、认证产品6个，有效促进都市农业稳产增效。

表 1：顺城区“十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况

序号	主要指标	单位	“十四五”目标	2025 年	属性
1	地区生产总值	亿元	172.1	160.3	预期性
2	规上工业增加值增速	%	≥3（年均）	-3.7（年均）	预期性
3	一般公共预算收入	亿元	9.6	6.5	预期性
4	固定资产投资	亿元	40.9	19.32	预期性
5	进出口总额	亿元	5.8	5.5	预期性
6	社会消费品零售总额	亿元	27.7	28	预期性
7	城镇居民人均可支配收入	元	49589	49123	预期性
8	建成区绿化覆盖面积	公顷	113.6	114	预期性
9	空气环境质量、辖区河流水质、主要污染物排放量等	-	好于全市平均水平	好于全市平均水平	约束性

注：地区生产总值按现价计，其增速按照不变价计。

改革创新纵深推进。深入落实“放管服”改革，完成“一网通办”和综合窗口改革，全区 831 项政务服务事项网办率达 98%，12345 热线办件总量全市第一，办结率、满意率均排名前列。顺城经济开发区成功晋级省级经济开发区，方晓园区现有 527 亩土地可直接挂牌出让，原石油一厂新区 1300 亩工业用地已完成回收。深入推进“国企改革三年行动”，扎实做好事业单位机构改革“后半篇文章”。农村信用联社、财税监管体制等重点领域改革取得突破性进展。科技创新驱动力增强，现有国家级高新技术企业 28 家、科技型中小企业 141 家、雏鹰企业 13 家、瞪羚企业 2 家。共有 5 个省级技术创新平台，1 个市级技术创新平台。省级众创空间实现零的突破，技术合同登记额累计超 3 亿元，科创

力度创历年之最。

城乡面貌显著改善。开展城乡环境专项整治行动，打赢除运雪攻坚战，畜禽粪污整治工作取得实效。加快城乡基础设施建设，完成120.8公里农村公路改造，38个建制村实现道路全硬化，完成19条城区主要道路修复提升，总长度21.3公里，总面积23.3万平方米。有效缓解“停车难”问题，新建停车场9处，通过老旧小区改造，整合64家机关企事业单位等资源，累计新增车位17547个。全面实施城区绿化提质工程，完成55条街路补植工作，打造17处口袋公园，改造60余处绿地广场，累计栽植乔灌木113.78万株，摆栽草花200余万株，完成植树造林6.1万株。扎实推进12个老旧小区综合改造工作，完成61个小区提质升级，改造楼体658栋，铺设沥青路面49.56万平方米，更新排水、供水、供热管线103.1千米，改造燃气管线1497.9千米，更换燃气表7.04万户。启动城东4个采沉安置小区改造工作。万泉小区作为老旧小区改造样板，以“四步闭环”工作举措开创“万泉模式”。圆满完成沈白高铁顺城区段红线内征收及迁改工作，沈白高铁配套项目竣工，有力保障沈白高铁顺利开通。投入5452.6万元完成莲岛河、抚西河、太平水库、前甸灌区节水改造、侵蚀沟治理等工程。人居环境持续优化，建成12个省级美丽宜居村，空气优良天数比例达到85.7%，$PM_{2.5}$浓度降低为36.2μg/m^3，支流河水质达标率保持100%。完成5959户散煤替代工程，空气环境质量有效改善。

民生福祉全面提升。城镇新增就业1.3万人，1个社区荣获国家级充分就业社区称号，5个社区荣获省级充分就业社区称号，

9个社区荣获市级充分就业社区称号。实行防止返贫动态管理，实现产业扶贫100%覆盖。深入推进退役军人服务体系建设，长春、新华退役军人服务站被评为省级标杆型服务站。全力推进“全国第五批居家和社区养老服务改革试点”工作，建成5家养老服务中心和9家长者食堂。推进教育优质均衡发展，新增公办幼儿园7所、公办学位1400个，建立“紧密型”教育集团3个、“松散型”教育集团6个，实现集团化办学100%覆盖。持续加大教育投入，完成20余所学校的维修和改扩建工作。深化医药卫生体制改革，推进医联体建设全覆盖，加强二级医院重点专科建设，完善区人民医院糖尿病科室建设、区中心医院安宁疗护病房建设并获得省市充分肯定。制定《顺城区全民健身实施计划》，全民健身设施覆盖率达100%，群众文体生活日益丰富。

社会治理成效显著。大力推进“数字顺城”建设，建成“一网统管”智慧平台，大数据融合、网格员APP、社会治理“一张图”等系统完成升级，“数字乡村”26个村141个视频监控设备建成投用，“智慧城市”视频监控系统完成升级改造，社会治理效能进一步提升。加强综治中心规范化建设，全面启用平安辽宁矛盾纠纷多元预防化解工作平台，矛盾纠纷化解率达99.8%。创新防汛模式获央视报道，电诈案件破获率大幅提升。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，“十四五”期间无重特大事故发生。

第二节　发展环境

从国际环境看，世界百年未有之大变局加速演进，全球经济

复苏与不确定性并存，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具有主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，全球产业链重组、供应链重塑、价值链重构不断深化，世界经济增长面临巨大挑战。

从国内环境看，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

从区域环境看，辽宁省将切实扛起“在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先”新的重大使命，聚焦维护国家“五大安全”，坚持“人民城市为人民”理念，全力以赴稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，实现在发展中保障和改善民生，全面提升经济社会发展水平。抚顺市经济总量迈上超千亿元的新台阶，聚焦打造沈阳都市圈协调发展支撑地，把握好“通高铁”“办冬运”的历史机遇，未来五年是抚顺全面振兴的战略机遇期、聚力攻坚期、重要窗口期。面对新形势、新任务，加快构建现代化产业体系，增强内驱动力和防风险能力，推动经济社会发展逐步迈

入存量优化、结构升级与品质重塑的新阶段，尽快进入省内先进地区行列，以“抚顺之为”提升“抚顺之位”。

综合判断，“十五五”时期，顺城区发展的新优势正在加速集聚和释放。“通高铁”“办冬运”为城市建设、文旅融合、环境提升带来重大发展机遇。在数字经济快速发展的背景下，以及消费结构转型升级与绿色低碳发展趋势下，顺城区将迎来把握新机遇、抢占制高点的黄金时期。同时，也将面临经济下行压力加大、产业结构不合理以及债务化解、“三保”等风险和挑战。顺城区将主动作为，加快培育新质生产力，推动产业转型升级，提升城市功能品质，增强区域发展动能，全力支撑抚顺市建设沈阳都市圈协调发展支撑地，成功打造中心城区最具活力的经济增长极。

第三节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，忠实践行习近平总书记关于东北、辽宁、抚顺振兴发展的重要讲话和指示批示精神，认真落实中央及省、市委经济工作会议精神。围绕全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新

为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，持续维护社会大局安全稳定，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化顺城新篇章。

——坚持以高质量发展为主线。牢固树立高质量发展的鲜明导向，把构建现代化经济体系作为战略目标，把强化安全发展作为基本前提，把创造高品质生活作为根本追求，不断完善高质量发展体制机制和政策体系，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现顺城高质量发展迈上新台阶。

——坚持以产业强区为核心。锚定建设装备制造业强区、现代服务业高地目标不动摇，以新型工业化引领“四化”协同发展，着力塑造制造业优势，稳步提升制造业比重，持续筑牢实体经济根基。全力推动工业经济做大做强，现代服务业扩容提质，特色都市农业质效提升，不断拓展未来新兴产业，积极培育发展新质生产力。

——坚持以改革创新为动力。全面深化各项改革，不断夯实发展基础，进一步拓宽市场准入，优化新业态、新领域发展制度环境，最大程度激发市场活力，提升资源要素配置效率。坚持新发展理念，推动更高水平双向开放，积极打造国内国际双循环市场经营便利地，大力提升产业科技创新能力，全面激发全社会创新创业活力，持续提升城市发展势能。

——坚持以城市更新为抓手。深入贯彻落实中央城市工作会议精神，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化

人民城市为目标，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，统筹谋划现代化城市发展，积极融入沈阳现代化都市圈建设，着力提升中心城区辐射带动力，逐步确立在区域经济发展格局中的核心地位。

——坚持以人民满意为目标。牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进全体人民共同富裕，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益出发，全力保障和改善民生，不断增加高品质公共服务供给，促进社会公平正义，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第四节　发展目标

总体目标。经过五年努力，顺城区全面振兴全方位振兴取得新突破，高端装备制造业、现代融合型服务业、特色都市农业发展处于全市前列，现代市场、城乡建设、绿色发展、对外开放、民生保障体系更加完善。推动产业提质增效、消费活力持续释放、科技创新显著提升、营商环境根本好转、生态底色愈发鲜明、社会大局和谐稳定。同步推进就业养老、教育卫生、城乡环境等公共服务均衡发展，谱写好产业结构优、创新能力强、开放活力足、区域格局广、营商环境好、生态环境美、幸福指数高的中国式现代化顺城新篇章，在全市发展大格局中的战略地位和作用更加凸显。

——建设科创资源加速汇集、体制机制更加完善的创新顺城。关键领域改革不断深化，要素市场体系更加完善，营商环境最优

区建设成效突出。全社会创新创业活力持续激发，自主创新能力显著提升，省级科技创新平台载体实现重大突破，科技成果向现实生产力加速转化，创新驱动经济社会高质量发展能力全面提升。

——建设实体经济支撑有力、产业发展势头强劲的活力顺城。经济持续健康发展，综合实力显著增强，现代化产业体系基本成型，高端装备制造业、现代商贸服务业、特色都市农业在全市的战略地位进一步提升，初步形成若干具有区域影响力的现代产业集群，在融入新发展格局中的战略支点作用显著增强。

——建设生态环境显著改善、人与自然和谐共生的绿色顺城。积极稳妥推进碳达峰，生产生活方式绿色转型更加显著，可持续发展能力不断增强。大气、水、土壤环境明显改善，主要污染物排放总量大幅减少，山水林田湖草沙一体化绿色生态屏障加快构筑，生态修复治理力度持续加大，国土空间开发格局不断优化，人居环境最优区持续巩固。

——建设治理能力持续增强、治理体系更加完备的韧性顺城。基层民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政效率和政府公信力显著提升。防范化解重大风险体制机制更加完备，公共卫生应急能力、城市应急能力和自然灾害防治能力不断增强，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——建设城市英雄模范引领、道德素养显著提升的文明顺城。传承中华优秀传统文化，大力弘扬雷锋精神，深入践行社会主义核心价值观。社会文明程度、居民道德涵养、科学文化素质、身体健康程度不断提高，先进文化影响力、城市品质和管理水平明显提升，居民精神风貌昂扬向上。

——建设中心城区魅力彰显、生活品质优越精致的宜居顺城。加快城市更新步伐，现代化城市建设管理水平达到新高度，服务功能和集聚辐射力显著增强。就业、教育、卫生、养老等公共服务能力持续增强，多层次社会保障体系更加健全，居民收入大幅提升，建成全市高品质幸福生活区。

表 2：顺城区“十五五”时期国民经济和社会发展指标体系

序号	指标	2025 年	2030 年	年均增长/累计	指标属性
1	地区生产总值增长（%）	6.1	—	5 左右	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	95.94	96 左右	—	预期性
3	服务业增加值增长（%）	8.3	—	5 左右	预期性
4	技术合同登记额（亿元）	1.35	2.17	10	预期性
5	城镇新增就业（人）	2044	（待市下达）	达到全市平均水平	预期性
6	城镇居民人均可支配收入增长(%)	4.6	—	与地区生产总值增长同步	预期性
7	学前教育毛入学率（%）	100	100	—	预期性
8	养老机构护理床位占比（%）	60	70	3.13	预期性
9	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）	—	—	[6.9]	预期性
10	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	36.2	（待市下达）	—	约束性
11	优良水体比例（%）	100		—	约束性
12	森林覆盖率（%）	48.58	48.58	—	约束性
13	粮食综合生产能力（万吨）	3.9	4	—	约束性

注：①[ ]内为 5 年累计数。

第二章　突出科技创新引领，培育发展新质生产力

加快建设创新顺城，全面增强自主创新能力，强化企业创新主体地位，推进关键技术攻关，深化产学研融合与人才引育，优化创新生态与成果转化机制，推动创新链与产业链深度融合，加快形成新质生产力。

第一节　强化企业科技创新

大力培育创新型企业。进一步完善创新型企业梯度培育体系，培育科技型中小企业，落实政策支持，推动与高校共建研发平台；壮大高新技术企业，完善培育体系，强化金融与产学研服务；打造科技领军企业，支持承担重大科研项目，促进大中小企业融通发展，推动资源共享、产业链协同。

加强技术创新平台建设。加大对高端装备制造等领域重点实验室与专业技术创新中心的支持力度，鼓励龙头企业参与建设省（国家）技术创新中心、省（国家）重点实验室，支持企业建立内部研发平台、技术中心。鼓励企业共享创新资源，引导企业与大学、科研院所共建实验基地和中试基地。

努力突破关键核心技术。深入实施“揭榜挂帅”机制，广泛征集“卡脖子”技术问题，集中力量攻克高端装备制造、冶金新

材料等领域的关键核心技术，精心组织申报各级科技计划项目。加强前沿性、原创性技术突破，提供“概念验证—实验室研发—中试孵化—产业化应用”全链条支持，努力实现更多从0到1的颠覆性创新成果。

加快完善科技成果转化。推动技术研发、成果转化、产业培育协同发展，建立健全科技成果转化服务体系，加强与科技机构、企业的合作交流，拓展科技合作渠道，常态化组织“专家团队服务企业”等对接活动，鼓励企业参与科技成果展示、技术交流等活动，精准匹配高校科研成果与企业需求。

第二节　推进教育科技人才一体化发展

构建产教融合人才培养体系。推动产学研深度融合，鼓励企业牵头组建产学研协同创新型团队，组织好“专家团队服务企业”等系列线上线下对接活动，加强与高校、职业院校的合作，联合开设装备制造、冶金新材料等定向班，强化数字化、绿色化转型技能培训，建立人才培养基地，培养一批高素质的技术技能人才。

引进用好高水平实用人才。鼓励高校教授、科研人员与企业深度合作，参与企业研发工作。引进一批产业技术紧缺急需的领军人才、高级工程师、青年科技人才，吸引人才团队“带土移植”落户本地创新创业，完善人才住房、子女入学、就医保障、资金支持等保障措施，优化股权激励、科技成果转化分成等长效留才举措，打造“引得来、留得住、用得好”的人才培养模式。

第三节　全面优化创新环境

健全科技金融支持政策。全面推进科技金融服务能力，引导金融机构加大对科技创新的信贷投放力度，鼓励企业与天使基金、风投基金、产业基金有效衔接，全面提升金融支撑产业发展能力。落实科技创新政策，加大对企业研发投入、创新平台建设、科技成果转化等方面的扶持力度。

激发社会创新创业活力。推动跨区域科技创新交流合作，持续为企业、高校、科技人才牵线搭桥，组织实施各类创新创业活动。大力宣传科技创新政策，营造更浓厚的科创氛围，激发全社会创新活力，构建开放共享的创新生态。

第三章　构建高水平市场经济体制，激发高质量发展新动能

坚持和完善社会主义基本经济制度，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，以营商环境提升为基础，以主体活力激发为重点，以重点领域改革为突破，全面塑造区域高质量发展新动能。

第一节　持续优化营商环境

打造综合最优政策环境。完善服务企业模式，梳理行政给付、资金补贴、产业扶持、税费优惠等惠企政策，依托“德馨顺城”等渠道加强宣传，实现惠企政策精准推送。

打造公平有序市场环境。平等对待经营主体，严格落实市场准入负面清单，各类经营主体依法平等进入市场经营。优化登记注册服务，指导新业态新模式经营主体进行线上办理。深化公共资源交易改革、推动经营主体降本增效。

打造高效便利政务环境。深化综合窗口改革，全面推行“一网通办”“一窗通办”，巩固“高效办成一件事”办理成效，强化便民服务中心全流程“帮办代办”服务，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。推动12345政务服务便民热线诉求办理提质增效，推行“接诉即办”“未诉先办”，切实解决企业群众的急难愁盼问题。

打造公正透明法治环境。打造诚信政府，防范化解拖欠中小企业账款。推动“双随机、一公开”监管全覆盖，健全规范涉企行政执法长效机制，推行包容审慎监管和柔性执法，统筹推进“扫码入企”“综合查一次”等监管方式创新。对标国际规则、惯例和管理标准，加强知识产权保护。推动企业合规合法经营，树立顺城企业现代化、国际化形象。

打造安商亲商人文环境。构建亲清政商关系，实行领导干部联系企业制度。提升城市公共服务水平，持续优化城市基础设施建设，不断提升教育、医疗等公共服务水平。加强经营主体信用建设，规范企业经营行为。优化舆论环境，充分利用传统媒体，做好营商环境建设宣传工作。

促进民营经济高质量发展。主动融入全国统一大市场建设，保障非公经济平等市场主体地位，放宽民营企业市场准入条件，鼓励民营资本进入可实行市场化运作领域，支持民营企业参与交通、水利、市政等公共事业投资运营。严格落实国家产业政策和有关税费优惠政策，切实减轻企业税费负担，增强中小微企业和个体工商户发展活力。引导民营企业加快转型升级，鼓励民营企业与国有企业开展技术合作，引导中小企业走“专精特新”发展之路。

第二节　深化重点领域改革

落实财政领域改革。深化零基预算改革，创新预算管理方式，建立健全“破基数、强统筹、保重点、重绩效”的预算分配机制，

增强财政统筹平衡和可持续发展能力，优化财政支出结构，提升资金使用效能，统筹做好重点民生领域政策资金保障。强化预算绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，建立健全事前评估、事中监控、事后评价的预算绩效管理体系。明确区级财政事权及支出责任，完善同高质量发展相适应的财政事权和支出责任制度。

深化开发区体制机制改革。以开发区体制机制改革为抓手，进一步优化整合内设机构，将人力、物力、财力向经济部门集中。进一步理清开发区职责边界，建立开发区与区直有关部门、乡镇街道协调配合、协同联动的工作模式，实行人员岗位聘用管理和薪酬改革，实行“部门+个人”绩效考核方式，推进“管委会+公司”运行模式，突出开发区经济职能，增强发展内生动力。加大开发区资金保障力度，持续完善基础设施配套，推进标准地供应体系建设，全面提升要素保障能力，为开发区助力经济发展提供有力支撑。

第四章　建设特色现代产业体系，夯实经济发展根基

立足顺城区产业基础和资源优势，以创新驱动、融合发展为路径，推进产业基础高级化、产业链现代化，巩固壮大实体经济根基，打造具有区域影响力的高端装备制造业基地和区域性现代服务业高地。

第一节　做强工业经济提质焕新

推动装备制造产业扩链强基。深度融入沈阳现代化都市圈，以顺城经济开发区为核心载体，强化龙头企业延链、补链、稳链、强链，梳理龙头企业产业链图谱，谋划、建设、引进一批产业项目，构建“设计—制造—配套—服务”全链条，提升产业链完整度和本地配套率，打造技术领先、链条完整、集聚效应显著的高端装备制造承载区。充分发挥顺城区先进装备制造产业协会优势，围绕装备制造龙头企业需求，提升企业配套能力，延伸壮大企业配套加工服务产业链。加快推进装备制造产业高端化转型，以高新技术及先进适用技术的推广应用和关键技术创新与集成为重点，加快技术改造、设备更新和制造模式转变，加速传统产业的过程升级、产品升级、功能升级，全力向产业链高端迈进。

构建现代化产业体系。加快推进产业结构调整，把握科技和

产业发展方向，推动中低端传统产业链向中高端产业链转变。统筹优化工业空间布局，推动顺城经济开发区着力打造“一区七园”，重点发展“三大产业”。方晓园区围绕前沿医疗科技、生物制药、高端医疗器械等产业，打造现代生物医药产业园，并依托信息技术服务中心项目提供算力支撑。石油一厂新区园区围绕石墨烯产业园等项目，打造高新技术产业园。城东园区围绕建设食品药品应急仓，打造现代服务业产业园。前岭、大柳园区围绕工程装备、机械加工等产业，推动企业智能化、数字化、绿色化转型，打造装备制造产业园和智能制造产业园。马金园区围绕通用装备、新材料、金属制品加工等产业，打造新材料和机械加工产业园。黄旗四家子园区围绕推进农副食品、生物制品规模化、产业化发展，打造农副食品精深加工产业园，并协同发展生态观光旅游业。

专栏 1：“十五五”时期工业领域重点项目
1.机组及冷却塔等生产区域设备改造项目
2.购置光伏、电阻炉及机床等设备更新项目
3.新建塑料薄膜生产厂区项目
4.进口机械设备零部件加工项目
5.6000tm 以上超大型动臂塔式起重机研发项目
6.双层塔式起重机研发项目
7.EC300 电动履带起重机研发项目
8.氢能水燃烧技术项目
9.工业雷管自动化柔性装配生产线

专栏 1：“十五五”时期工业领域重点项目
10.承压类加氢设备制造能力提升项目
11.电力和新能源配件加工项目
12.高速宽幅纸板线用输送带项目
13.化工设备更新改造项目
14.热浸多元合金钢扩建项目
15.新建农产品储运大厅项目
16.矿泉水东北生产基地工程
17.铸铜件生产线设备更新项目
18.石化设备制造项目
19.合作共建矿山安全软件开发项目
20.新建医药生产厂区项目
21.特种混凝土装配式展示厂房项目
22.10 万吨再生铝项目
23.5G+工业互联网项目
24.智慧工业服务平台 5G+工业互联网项目
25.5G 信息化工程 5G+工业互联网项目
26.会元服装制造项目
27.马金产业园船用发动机配件生产设备更新
28.马金产业园金属材料加工项目
29.新能源汽车零部件生产加工项目
30.人工角膜项目

专栏 1：“十五五”时期工业领域重点项目
31.3D 多轴精密制造技术及全降解可吸收植介入产品加工项目
32.地龙冻干粉针剂项目

第二节　激活现代服务能级跃升

（一）做大做强生产性服务业

打造区域物流衔接带。突出项目引领和产业集聚优势，主动对标国家“骨干枢纽—区域枢纽—城市配送中心”三级体系，充分利用沈吉铁路、辽中环高速等交通优势，以北部物流通道、城市物流园等建设项目为依托，探索“枢纽+通道+网络”模式，发展专业化物流仓储服务，推动物流基地与既有铁路、公路、货运站高效衔接，完善区域物流网络，降低供应链成本。推进产业与物流深度协同，打造“产业集群+物流枢纽”模式，引入物流集成商提供供应链一体化服务，逐步形成产业物流生态圈。根据跨境电商、冷链等高增长领域发展，逐步推动专用仓储设施项目建设。

建设区域金融集聚轴。充分利用金融业集聚优势，在获评国家级普惠金融示范区的基础上，打造新华大街“金融集聚轴”，探索建立“创业大集”。深挖原有金融机构、金融服务企业发展潜力，吸引银行、证券、保险等机构及配套服务企业集聚发展，引导金融机构服务实体经济，扩大金融服务覆盖面。鼓励金融产品创新，为中小配套企业提供定制化融资解决方案，持续增强金

融服务实体经济能力。

培育高端生产性服务集群。聚焦产业链价值链高端环节，推动龙头企业向“链头企业”转型，强化科技研发、工业设计、检验检测、标准制定、品牌建设等增值服务供给。发展专利布局与技术标准服务机构，出台专项政策并设立引导基金，建成知识产权运营中心、标准创新基地和质量认证中心三大公共服务平台。大力发展法律、咨询、人力资源、会计审计等专业商务服务，打造具有区域影响力的高端生产性服务集群，构建“制造+服务”融合共生的产业生态。

（二）推动生活性服务业融合创新

加快商贸服务品质升级。以“数字赋能、业态创新、品质升级”为发展主线，全力打造商贸服务创新区。培育抚顺特色菜品，强化标准化与品牌输出，创新“线上+线下”销售渠道，着力扩大抚顺特色菜品知名度，推动特色小吃向千万级产业集群跃升。实施“首店经济”培育计划，围绕大型商贸综合体，着力引进新能源汽车、高档服装化妆品等行业抚顺首店。加快完善抚顺高铁站周边商业业态，构建“站城一体”商业体系，推动现代服务业与高铁经济深度融合。在抚顺高铁站附近增加雷锋元素、红色或城市历史宣传设施。支持车企设立“城市展厅”，提供VR试驾等服务。设立“抚顺优品”展销馆，推出抚顺地标文创产品、抚顺麻辣拌等旅行伴手礼，进一步汇聚人气，提升城市吸引力。围绕“留得住人、引得来人、旺得起人”，实施住宿餐饮星级提升行动，引进高端星级酒店，打造6个特色美食街区，构建抚顺高铁

站周边“吃住行游购娱”全链条服务功能。

深化文体旅产业融合。加快文体旅产业集聚区建设，打造集农业观光、文化体验、休闲旅游于一体的文体旅发展融合带。围绕高尔山公园、十里滨河公园等优质资源，谋划举办山地自行车、皮划艇、马拉松、城市篮球赛等特色赛事，形成完整的赛事消费链条。充分利用雷锋大剧院、雷锋体育场等多功能场馆，举办音乐会、演唱会、脱口秀等文化演出，提升城市文化魅力和商业活跃度。围绕抚顺战犯管理所、莲岛湾烈士陵园、王卓然图书馆等爱国主义教育基地，充分挖掘红色旅游资源，传承红色基因，弘扬革命精神。大力发展乡村旅游，打造“一乡一特色”“一村一标志”“一沟一经济”“一景一品牌”，以大道村创意稻田画为核心载体，配套农耕文化展示、特色民宿集群及稻米加工体验等业态，形成“一轴两翼”空间布局。发挥城市近郊优势，重点推进上寺、台山、皇顶山等旅游景区开发建设，持续推进“特色农业+近郊旅游”深度融合，推动农事体验、精品民宿、果蔬采摘产业化、规模化发展。深入开发冰雪资源，推出冰雪嘉年华、戏雪乐园等具有特色的冬季旅游产品，推动冰雪运动进校园、进社区、进乡村，激发淡季旅游活力。加强对外宣传和合作，加大文体旅“线上”精准营销投入力度，推进重点客源市场、高铁通达节点城市的网络广告定向投放和宣传，主动融入沈阳都市圈文体旅协同发展，推出“红色印记+生态康养+冰雪运动+特色美食”跨市联票产品，打造沈阳现代化都市圈“后花园”。

专栏 2：“十五五”时期服务业领域重点项目
1.福集谷旅游、农业观光生产项目
2.顺城区台山康养旅游综合体项目
3.抚顺市上寺逸品生态园项目
4.皇顶山森林公园户外运动基地（登山步道改造）建设项目
5.顺城区河北乡莲岛村建设红色美丽村庄项目
6.高端星级酒店综合体项目
7.抚顺广播电视台电视高清化改造及融媒体建设项目
8.葛布通道加油加气站新建项目
9.中石油顺城北加油站还建工程
10.玻璃钢厂地块加油站项目
11.抚顺市大型寄存金库暨区域现金处理中心项目
12.图灵小镇项目

推动房地产业向高品质转型。坚持“稳地价、稳房价、稳预期”的总体思路，实现房地产业从增量开发转向存量运营模式转型，从居住空间供给转向城市功能集成，从土地财政依赖转向多元价值创造，促进房地产业平稳、健康、可持续发展。坚持高标准规划、高起点定位，以安全、舒适、绿色、智慧为方向，打造抚顺市高品质现代房地产业。合理安排土地供应规模和结构，引导资金投向符合市场需求的地产开发项目。积极推进闲置楼宇二次招商，引导房地产向多类别产业地产转型发展。适度增加保障

型、经济型房地产开发建设，满足低收入人群住房需求。

专栏 3：“十五五”时期房地产领域重点项目
1.中心小学南地块
2.华府项目
3.站东街周边地块开发项目
4.尚品三期项目
5.机械厂地块
6.远洋城项目
7.原市青少年宫周边 1-2#地块土地储备项目
8.城东三期 32 方块土地储备项目
9.尚品四期项目
10.城东 37 方块项目
11.原市财政局周边地块开发项目
12.新东热电地块项目

第三节　做优做精特色都市农业

培育壮大特色农业规模。落实耕地保护和粮食安全责任制，保证水稻、玉米、大豆等主要粮食作物播种面积，确保粮食产量稳定在 4 万吨以上。围绕稻米、果蔬、畜牧等主导产业，力争每年新增市级以上农业产业化龙头企业 2 家。在稻米产业方面，依托前甸镇米业产业强镇建设成果，加大品牌宣传，扩大种植规模，

引导农户采用标准化种植技术，提高稻米品质。在果蔬产业上，建设一批现代化种植基地，引进优良品种，推广设施栽培技术，延长果蔬供应期。在畜牧产业方面，加强规模化养殖场建设，指导养殖场（户）合理堆沤、妥善利用，推动大型养殖场与有机肥企业对接，鼓励有能力的养殖企业自建有机肥设施设备，提高粪污还田利用比例，提升养殖技术水平，保障畜禽产品供应稳定。积极谋划包装一批现代农业产业项目，吸引更多优质企业落户顺城，帮助其扩大发展规模，提高市场竞争力。

推进农产品加工集聚区建设。加快推进农业产业结构调整，全力打造特色优势精品农业。加快建设“米业”加工集聚区，畅通原料运输和产品配送，满足加工企业规模化生产需求。聚焦稻米深加工技术攻关，深入开发高附加值稻米加工产品，拓展米蛋白、米糠油、面膜等精深加工品类，不断延长稻米产业链条，提高稻米产品的附加值和市场竞争力。加快建设“畜牧业”加工集聚区，完善牲畜运输、冷藏保鲜、产品冷链物流、屠宰加工等各个环节，开发高附加值畜牧加工产品，延伸肉干、肉肠、骨粉、动物油脂等多样化产品，推动畜牧加工产业向精细化、高端化发展。

打造特色农产品品牌体系。加强农产品品牌建设，构建特色鲜明、影响力强的农产品品牌体系。围绕“生态、优质、安全”核心定位，制定系统化品牌培育计划，设计兼具地域文化特色与产业辨识度的品牌标识，形成“一区一牌、多品共享”的品牌格局。同时，通过组织企业参加农产品展销会、电商直播等活动，提升辖区农产品市场知名度和美誉度。

专栏 4：“十五五”时期农业水利领域重点项目
1.新建屠宰冷鲜肉项目
2.农业复合肥项目
3.相关粮食企业库区基础设施改造项目
4.高标准农田提质改造项目
5.侵蚀沟治理工程
6.抚顺市顺城区抚西河重点山洪沟治理工程
7.抚顺市顺城区鲍家河重点山洪沟治理工程
8.抚顺市顺城区莲岛河重点山洪沟治理工程
9.辽宁省水土保持重点工程顺城区抚西河源头小流域综合治理项目
10.抚顺市顺城区安全饮用水巩固提升工程
11.水库移民后期扶持项目

第四节　培育新兴产业聚链成势

探索建立冰雪装备产业。抢抓举办“十五冬”机遇，鼓励域内装备制造企业联合科研院所开展冰雪场地设施设备关键技术攻关，重点提升造雪机、压雪车、除雪装备等研发制造能力，鼓励有条件的企业研发生产冰刀、冰鞋、滑雪板、滑雪服等产品，鼓励检验检测机构开展冰雪装备器材检验检测，协调推动认证结果互认，加快“冷资源”向“热经济”转化。

加快发展新材料产业。立足新材料产业基础，构建“技术突破—产业协同—区域联动”的新材料产业发展新格局，发展金属

材料表面处理、废铝再生、铜镍铝合金部件加工等领域，推进人工角膜、石墨烯产业园等项目建设，拓展海洋工程、化工设备、健康医疗等应用场景，进一步拓展新材料产业应用空间。

前瞻布局低空经济产业。鼓励发展集原材料和核心零部件研发、飞行器制造及配套、运营服务等于一体的低空经济产业链。探索发展“低空+”应用场景，加快低空经济在旅游、农业、应急、物流、救援、医疗、消防等领域的应用，探索城市外卖、快递和邮政领域的无人机配送模式，推进低空设备服务城区高品质生活。

发展安全应急装备制造产业。积极发展应急装备零部件加工配套，培育现有企业发展壮大，鼓励有能力的企业集聚发展专业化、成套化、智能化的安全应急装备产品。完善安全应急产业链条，围绕安全防护、应急救援处置、监测预警、安全应急服务等方面积极引进安全应急产业项目和安全应急骨干企业，为创建安全应急产业基地奠定基础。

大力推广清洁能源产业。积极推进“风光水”清洁能源产业发展，因地制宜建设集中式、分布式风电、光伏项目，加快顺城区20万千瓦风电项目建设，积极申报“千乡万村驭风行动”试点，建立可复制推广的农村风电开发路径。推动独立储能、虚拟电厂等新型能源项目建设，打造具有区域竞争力的绿色能源产业集群。

专栏 5：“十五五”时期能源领域重点项目
1.带电工区用房和特种车辆库项目
2.抚顺石岭 500 千伏输变电工程
3.顺城区 20 万千瓦风力发电项目
4.顺城区会元乡 20MW千乡万村驭风行动项目
5.抚顺综合能源项目

第五章　坚持扩内需与促开放双轮驱动，深度融入国内国际双循环

坚持扩大内需这个战略基点，全面促进消费升级，拓展有效投资空间，深化区域协同合作，持续扩大对外开放，深度融入双循环发展新格局，为区域经济高质量发展注入持久动力。

第一节　加快释放消费潜能

打造特色消费场景。全面升级“一吧两区六街”，以“抚顺麻辣拌一条街”升级改造为重点，打造集休闲娱乐、文化体验与消费升级于一体的城市消费地标和活力创新区。加速升级社区便民消费设施，围绕生活日常、养老托育、文体休闲等消费需求，在重点片区打造功能复合、服务优质的品质型与提升型创新生活圈。围绕居民基础消费需求，织密服务网络，规划建设“一刻钟便民生活圈”，实现便民、利民、惠民有机融合。通过多级联动、功能互补的消费圈层布局，全面提升区域消费吸引力、便利度与可持续发展能力。

数字赋能激活消费新引擎。打造集直播孵化、品牌培育、供应链服务于一体的数字消费新引擎。重点扶持电商直播创业者，构建“平台+人才+产品”的线上营销生态。推动特色农产品和消费品品牌化、数字化发展，通过短视频内容创作、直播带货、社

交电商等新模式，拓宽线上销售渠道，培育一批具有高辨识度和传播力的“顺城网红”快消品牌，以数字营销塑造城市消费新形象，增强文化自信与品牌吸引力。

培育多元融合消费新格局。推动消费业态与文化、旅游、体育、绿色低碳等领域的深度融合，拓展消费新空间、新模式、新产品，构建富有文化底蕴与时代气息的区域消费新业态。推动“消费+文创”新动能，支持老字号品牌与文创资源联动，推动雷锋精神等城市记忆与现代设计融合，开发兼具文化内涵与时尚表达的“国潮”产品。倡导“消费+绿色低碳”新风尚，鼓励商业综合体、连锁商超开设绿色产品销售专区，提升节能家电、环保材料、可降解包装等绿色产品的市场供给占比，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

创新消费促进机制。抢抓国家“两新”战略机遇，持续开展惠民促消费系列活动，组织大型商贸综合体、重点零售企业开展联合促销、主题消费季等多元活动，激发居民消费热情，提升购物体验感与参与度，营造“季季有主题、月月有活动、周周有亮点”的消费氛围。大力拓展农村消费市场，健全以乡镇为重点、村域为基础的农村商业体系，鼓励大型零售、连锁便利店向乡镇延伸布局，支持农村传统小店数字化升级改造，提升商品品质与服务供给水平。通过品牌下乡、服务提质，推动农村消费梯次升级，构建多层次、广覆盖、可持续的全域消费新格局。

第二节　拓展有效投资空间

持续扩大有效投资。用好各类政府投资工具，积极吸引社会资本参与重大工程项目建设，推广基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）模式，更好发挥政府投资引导撬动社会资本作用。加强重点项目储备和策划，推动形成“谋划储备一批、招引签约一批、落地开工一批、竣工投产一批”的滚动发展格局。以科技产业投资引领转型升级，抢抓国家“两重”战略机遇，重点布局机械加工、基础零部件等领域设备更新和技术改造，扩大重点科创平台、战略性新兴产业投资。以绿色低碳投资推动生态环境提升，支持企业节能降碳技术改造，发展循环经济与清洁能源产业，构建绿色低碳高质量发展空间格局。以民生保障投资增进群众福祉，加大公共卫生、养老托育、教育医疗等领域投入，构建覆盖全生命周期的公共服务网络。以城市基础设施投资提升功能品质，优化交通网络，实施老旧小区改造、城市管网更新等惠民工程，增强防洪排涝、应急保障等安全设施能力，推进功能完善提升，塑造宜居崭新面貌。

加大招商引资力度。坚持把招商引资作为加速全区发展的“生命线”，围绕装备制造、冶金新材料两个产业和精品农业、康养文旅、品质地产、商贸盘活、新能源五个领域，加大“走出去、请进来”力度，以智算中心、生物医药、石墨烯产业园等新兴产业项目落地为切入点，瞄准低空经济、银发经济、新能源等前沿产业，围绕建链、延链、强链、补链，精心绘制产业图谱和招商地图，大力开展项目招引活动。拓展招商平台合作，加大驻点招商、市场化招商力度，多形式搭建对外招商平台，切实提升招商实效。完善招商服务机制，建立从项目招引到落地的全周期

服务机制，协调解决制约项目落地的突出问题，搭建重大项目“绿色通道”。

第三节　全面深化区域合作

加强区域协同创新。全面融入沈阳现代化都市圈。在产业协同方面，积极承接装备制造、机械加工、生物医药、精细化工等产业转移，布局核心零部件配套基地，共建高端装备制造等产业集群。在通道联通方面，立足“15分钟高铁经济圈”，探索“沈阳工作—顺城居住”的双城通勤模式，实现高端人才“工作在沈阳、创新在顺城”的双城模式，不断增强人口净流入能力和城市综合承载力。在创新联动方面，聚焦要素集聚共享，加强高校科研院所合作，建立健全关键核心技术跨区域联合攻关机制，设立科技成果转化平台，试点“沈阳研发+顺城转化”模式，共建智能制造产业园区。

积极融入三省协同合作。深度融入吉南辽北蒙东科技创新合作，建立“三地联合攻关”机制。聚焦重点区域促协同、重点领域谋合作、重点事项抓落实，推动产业项目跨区域布局，市场资源跨区域配置，人才要素跨区域流动。探索地区合作发展新路径、新模式，推动吉南辽北蒙东三省六地高质量协同发展不断取得新成效。

全方位深化对口合作。深化京津冀、长三角、珠三角以及与徐州开放合作，重点推进抚顺（徐州）顺城装备制造产业园建设。围绕数字经济、低空经济等新兴领域，立足装备制造等传统产业基础，借鉴徐州装备制造经验，联合培育新质生产力。加强项目

对接合作，探索“飞地经济”合作模式，争取跨区域资金支持。促进开放共享“双创”资源，推广培育“双创”企业、“双创”平台和创客经验做法。

第四节　持续扩大对外开放

提升出口贸易竞争力。加快培育以跨境电商、数字展会、集群出海为代表的外贸新业态，支持企业拓展线上销售渠道，发展“跨境电商+特色产业”融合模式。强化政策精准供给，指导企业用好外贸贷款贴息、出口信用保险、RCEP 关税减免等政策工具，降低经营风险和融资成本。支持企业开展国际品牌培育和认证，鼓励自主品牌、高附加值产品通过自主创牌、并购合作、设立海外仓等方式拓展海外市场，推动出口结构由“成本驱动”向“品牌驱动”“技术驱动”转型，提升外贸企业的国际竞争力。

拓展国际合作新路径。重点加强与俄蒙、日韩、东南亚等地区的交流合作，拓展与 RCEP 成员国、“一带一路”沿线国家的贸易合作，积极组织辖区内企业参与“辽洽会”“广交会”“进博会”等国家级重大经贸平台，建立展会信息精准推送机制，提供参展咨询、展位补贴等全流程服务，助力企业拓展国际市场。强化外资外贸协同机制，建立重点外商投资企业与外贸出口企业对接平台，推动“外资带动出口、外贸吸引外资”的良性循环。鼓励外资企业扩大本地采购，支持外贸企业承接外资生产订单，形成“引进来”和“走出去”相互促进的双轮驱动格局，为区域经济高质量发展注入持续动能。

第六章　完善现代化基础设施体系，构建高质量发展硬环境

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，统筹推进传统与新型基础设施建设，着力构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，构建高质量发展硬环境。

第一节　推进市政基础设施更新

实施城市管网全面升级。统筹推进城市供水、排水、防涝设施改造，更新雨水管线、排涝灌渠，推进防洪、内涝治理和水系连通工程，实施安全饮用水巩固提升工程，解决城市周边农村饮用水问题。加快推进燃气管网更新，完成2000年前铺设的老旧管道改造工程，实现全区天然气覆盖率100%。推进供热系统优化，更新采用直埋保温管、球墨铸铁管等先进材料，改造换热站，优化热力分配网络，增强供热系统调控能力和能源利用效率。

启动基础设施安全工程。深度融合现代科技，推动人工智能、物联网、大数据等技术在城市基础设施中的应用，部署智能传感器，建设覆盖供水、排水、燃气、供热等关键领域的物联网监测平台，通过智慧化手段提升监测效率，实现供水管网压力实时监测与爆管预警、燃气管网泄漏浓度实时监测与自动切断、地下空间水位监控与内涝预警。强化全生命周期管理，建立健全闭环管

理流程，确保安全风险的高效处置和隐患清零。

优化完善市政配套设施。加快城市更新步伐，全面提升城市品质。统筹推进公共设施及其周边环境改造，实施停车位、路灯、休闲设施、公共厕所等更新升级，谋划建设城东集贸市场，加快布局充电桩、加气站、加氢站等基础设施建设，满足群众日益增长的生活需求。加大扫雪设备投入，提高机械化除运雪能力。推动生活垃圾处理设施改造升级，完善垃圾转运站设备及车辆更新，提升环卫作业效率和环保水平。加强公共消防设施建设，适度超前建设防灾工程，确保人民生命财产安全。

专栏 6：“十五五”时期基础设施领域重点项目
供水类：
1.抚顺市顺城区 2024 供水老旧管网改造及设备更新工程
2.抚顺市顺城区供水老旧管网改造及设备更新二期工程
排水类：
3.抚顺市顺城区区属排水防涝管网改造项目
4.抚顺市顺城区区属庭院雨水管道改造项目
供热类：
5.供热管网智能化升级及更新改造工程
6.供热管网及设施更新改造工程（一期）
7.供热管网及设施更新改造工程（二期）
8.供热管网及设施更新改造工程（三期）
燃气类：

专栏 6：“十五五”时期基础设施领域重点项目
9.2024 城镇燃气老化管网更新改造项目 10.2023 年城市燃气管道等老化更新改造顺城区片区（一）项目 11.2022 年城市燃气管道等老化更新改造长春街道地区项目 12.2022 年城市燃气管道等老化更新改造新华街道地区项目 13.2022 年城市燃气管道等老化更新改造将军街道地区项目 14.2022 年城市燃气管道等老化更新改造葛布街道地区项目 **城市基础设施类：** 15.抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目 16.抚顺市顺城区城东地区基础设施管网工程 17.顺城区 2025 年老旧小区改造基础设施建设项目 18.顺城区老旧小区环境提升工程 19.顺城区小区红线外与主干道环境提升工程 20.顺城区 2000 年至 2005 年老旧小区楼体及环境改造工程 21.原市机械厂地块周边基础设施配套工程（供水、热力、燃气等） 22.原市机械厂地块周边基础设施配套工程（电力） 23.沈白高铁还建工程—远洋实验学校建设项目附属道路及管网工程 24.顺城区环卫设施设备更新改造项目 25.顺城区生活垃圾分类和处理设施提标改造项目 26.城东集贸市场项目 27.方晓污水处理厂项目 28.顺城区 2025 年老旧电梯 16 年以上更新项目

专栏 6：“十五五”时期基础设施领域重点项目
29.2025 年老旧电梯 20 年以上雍翠家园等更新项目
30.顺城区 2025 年老旧电梯 17 年以上名流印象等更新项目
31.顺城区 2025 年住宅老旧电梯 24 年以上华南花园等更新项目
32.顺城区 2025 年老旧电梯 22 年以上河畔嘉园等更新项目
33.顺城区 2025 年老旧电梯 21 年以上龙达小区等更新项目

第二节　加快宜居生活空间升级

加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造，加快拆除 D 级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施 C 级危险住房改造。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用，积极盘活闲置资产，提升资源利用效率。

推进老旧小区整体改造。实施 2000—2005 年建成小区综合改造，推进外墙保温、屋面防水、单元门修缮、楼梯间窗户及单元内粉饰等工程，统筹路灯、休闲设施、停车位、适老化设施等建设，更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行步道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患。支持有条件的楼栋加装电梯与老旧电梯更新，切实保障居民安全出行。加强老旧小区改造质量安全监管，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果。

加快城乡社区现代化建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地，建设安全健康、设施完善、管

理有序的完整社区，构建城市“一刻钟便民生活圈”。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。

第三节　打造互联畅达立体交通网络

推动信息化交通枢纽建设。构建高效互联、功能完善的综合立体交通网络。加快推进数字交通建设，以行业管理服务、公众信息服务为重点，以新一代信息技术为支撑，以更全面的感知、更智能的控制、更广泛的交互、更深度的融合和更紧密的协同为基础，统筹交通运输信息资源，推进基础设施感知化、信息资源集成化、综合交通一体化、交通管理协同化、决策指挥科学化。加快构建安全、通畅、低碳、便捷、高效、智能的现代综合交通运输体系。

实施综合交通枢纽提质改造。打造“一环两横三纵”交通发展格局，全面推进铁路、公路基础设施提质改造、协同布局，形成覆盖城乡、畅通高效、支撑产业发展的现代化综合立体交通体系。实施普通铁路提质扩能，优化运行效率和货运能力，保障城乡运输安全。加快建设绕城公路，重点推进北部物流通道建设，实现公路运输高效化与网络化。有序推进“四好农村路”建设，构建和完善便捷高效的农村骨干公路网络、普惠公平的农村基础公路网络。

专栏 7：“十五五”时期交通领域重点项目
1.沈白高铁抚顺北站交通枢纽停车场和道路工程
2.抚顺市沈白高铁北站交通枢纽（二期）工程
3.抚顺市新能源电动公交车购置更新和充电桩建设（二期）项目
4.沈阳都市圈—抚顺北部物流通道项目
5.顺城区文旅路建设项目
6.抚顺市顺城区西部区域交通防灾减灾能力提升建设项目
7.詹白线改建项目
8.抚顺市顺城区城市物流园建设项目
9.顺城区农村交通道路提质改造工程
10.顺城区农村公路沈吉铁路平改立工程
11.顺城区小老虎沟交通战备路项目

第七章　深化全域数字化转型，打造数字经济发展新高地

以打造数字经济发展新高地为目标，系统推进数字产业化、产业数字化、治理数字化三大领域协同发展，通过夯实数字基础设施、深化融合应用创新、优化数字治理体系，全面提升区域数字化发展水平。

第一节　塑强数字经济核心产业优势

全力打造区域性智算中心。主动融入全省算力中心建设大局，积极推动信息技术服务中心项目与沈阳、大连算力中心的互联互通，打造东北工业智能算力网络重要节点，推动实现“辽数辽算”。深化算力应用价值，重点引进和培育专业大模型平台服务企业，构建覆盖算法研发、模型训练、应用落地的全链条服务体系。加速大模型技术在工业制造、智慧城市等领域的规模化应用，打造“算力支撑场景、算法驱动创新、数据赋能决策”的协同发展模式，形成技术迭代快、应用门槛低、产业辐射广的产业链条。

专栏 8：“十五五”时期数字经济领域重点项目
1.新一代移动通信网络建设项目

专栏 8：“十五五”时期数字经济领域重点项目
2.信息技术服务中心项目 3.3000P智算中心项目

布局发展人工智能产业。围绕装备制造、新材料等优势产业，推动“人工智能+”赋能行动，加快推进“智改数转网联”在工业视觉检测、设备智能运维、生产流程优化等环节的深度应用。探索建设集“算力+平台+应用”三位一体的区域性人工智能赋能服务机构，为传统产业“上云用数赋智”提供低成本、高可用的技术支撑。推动数字经济核心产业占比不断提升，逐步建立具有区域特色的数字经济发展模式。

第二节　全面推进产业数智化转型

加快工业全链条智能化改造。推动工业大模型在装备制造等主导产业的应用落地，建设行业性、区域性工业互联网平台，全面普及数据采集技术、产品全生命周期管理等智慧化软件及程序，实现生产全过程可视化和管理智能化。鼓励装备制造优势企业智能化转型，支持企业推进数控机床、新型传感、智能机器人等设备更新，深度应用智能化、数字化技术，实现生产自动化、车间数字化、远程控制化。推进智能制造单元和工厂建设，建设柔性自动化生产线，支持符合条件的企业建设智能工厂，推动人工智能与工业互联网的深度融合，提升工业系统智能化感知和决策。

稳妥推进农业数智化建设。构建智慧农业生产体系，布局数

字基础设施，加快智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备普及应用，推广无人机植保、智能灌溉、畜禽水产智能化养殖系统，利用物联网技术监测土壤墒情、气象环境，建立从田间到餐桌的农产品全链条质量安全追溯平台。

推动数智赋能服务业发展。加快智慧物流体系建设，打造区域性智慧物流公共信息平台，实现车货智能配、仓储资源共享、全程在线跟踪，降低区域物流成本。推动核心商圈进行数字化改造，发展刷脸支付、智慧停车、沉浸式购物体验。深化人工智能在智慧医疗、智慧教育、智慧养老等领域的应用，整合家政、维修、送餐等社区服务资源，大力发展平台经济。

第三节　建设数字政府与数字社会

推进政府治理数字化转型。加快数字政府建设，扎实推进政务服务“一网通办”、机关运行“一网协同”、社会治理“一网统管”，逐步形成“三网”数智应用体系，以数据规范化、应用轻量化推动基层治理提质增效，稳步提升政府治理数字化、精细化、智能化水平，为政府治理数字化转型筑牢基层根基。

强化公共数据汇聚共享。依托一体化数据资源管理系统，开展公共数据目录编制和治理，强化数据汇聚共享和开发利用，推动实现“一数一源”。强化数据要素供给，推进跨系统、跨部门、跨业务公共数据共享和业务协同，加强数字赋能，不断提升公共数据汇聚和管理，促进企业数据开发利用。

积极构建数字社会新业态。推动数字化业务普惠应用向公共

服务领域延伸。依托省级智慧医疗平台，整合医疗、公共卫生、健康管理等数据资源，构建区级全民健康信息平台。推进电子病历、检查检验结果互联互通，实现跨机构、跨区域数据共享。全面推行预约诊疗、电子缴费等智慧服务应用。加快推广远程医疗、智能诊疗等新业态，探索医疗卫生新模式，不断提升服务效能与覆盖水平。同步推进智慧教育、智慧社区、智慧养老等普惠性应用场景建设，打造“互联网+公共服务”新业态。

第八章　加强生态环境保护，建设绿色低碳美丽顺城

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好污染防治攻坚战，健全现代环境治理体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽顺城。

第一节　积极稳妥推进碳达峰

实施碳排放总量和强度双控。严格落实《抚顺市碳达峰实施方案》，加强源头减碳，强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，实行耗煤项目煤炭消费替代。加快过程降碳，开展重点行业节能降碳行动，鼓励新上项目实施可再生能源替代，有序退出落后产能，推进园区低碳化改造，建设绿色工业园区。强化末端固碳，探索实施全流程规模化二氧化碳捕集、利用与封存，确保到2030年实现碳达峰目标。

推进工业领域节能降碳。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。探索多领域、多层级、多路径融合推进的工业降碳新模式，加快构建全过程绿色发展体系，重点推进高耗能行业绿色化改造，实施节能降碳、水效提升和清洁生产，提升工业节能和能效水平。到2030年，力争建成省级绿色工厂5家，市级

绿色工厂 10 家。

加快交通领域智慧转型。推广清洁能源和新能源车辆，建设“绿色出行创新带”，推动交通低碳化和资源高效利用。推动 5G 等新一代信息通信技术在公路、城市交通及施工现场的深度应用，探索智慧运输综合服务平台建设，提升公共交通智能化管理水平与居民出行服务品质。

推动建筑领域绿色环保。统筹推进绿色低碳建筑广泛应用，加快既有建筑和市政基础设施节能改造，全面提升城乡绿色发展承载能力。坚持因地制宜，推广节能环保建材、绿色建造方式和绿色施工技术，推动建筑全生命周期能效水平持续优化，构建资源节约型、环境友好型城乡建设体系。

第二节　持续改善生态环境质量

持续深入打好蓝天保卫战。强化大气环境治理，做好农村秸秆、城市垃圾、落叶禁烧监管治理。全面淘汰剩余 10 吨/小时以下燃煤锅炉，实现农村清洁取暖全覆盖。强化扬尘污染精细化管理，持续加强施工场地、工业企业堆场料场和城市道路、裸地扬尘污染治理。开展餐饮油烟问题排查整治，对重点企业安装运行在线监测系统。力争空气质量优良天数比例提升至 90%以上。

持续深入打好碧水保卫战。推进农村生活污水整治，推进规模以下养殖场（户）污染治理。定期开展入河排污口监测，强化河流沿线工业企业管理，严厉打击超标排污行为，不断改善水环境质量。巩固提升城市黑臭水体治理成效，做好河岸垃圾清理、

河道疏浚、植树绿化等治理工作。强化河长制职责，全面清理围垦河道、非法采砂、违规搭建构筑物等违法行为，及时消除河流污染隐患。

持续深入打好净土保卫战。强化土壤污染源头防控，定期开展土壤和地下水环境监测，制定受污染耕地分类管理工作方案，因地制宜通过优化施肥、深翻耕、品种调整等技术措施开展安全利用。深入开展荒山造林、封山育林工程，严控天然林采伐，进一步提高森林覆盖率。

强化固体废物和新污染物治理。加快“无废城市”建设，推动城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、工业固体废物等源头减量，强化塑料污染全链条治理。强化危险废物监管、风险隐患排查整治和利用处置，严格管控填埋处置。

第三节　不断提升生态治理水平

深化生态环境分区管控治理。继续实施“三线一单”生态环境分区管控，立足资源环境承载能力，强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单的刚性约束，落实分区分类精准管控，提升分区管控政策的约束力，推动生态环境高水平保护与经济高质量发展协调共进。

完善生态环境治理体制机制。建立生态环境公益诉讼检察与行政执法协作机制，强化环评源头预防管理，全面实行排污许可制。指导企业依法披露企业环境信息，建立多元化参与体系，完善公众监督和举报反馈机制。

专栏 9：“十五五”时期生态环境领域重点项目
1.顺城区农村环境整治项目
2.顺城区第一批清洁取暖工程
3.顺城区第二批清洁取暖工程
4.山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目
5.废弃矿山复绿工程

第九章　扎实推进社会事业，建设温馨幸福宜居顺城

坚持人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，系统推进就业、教育、医疗、社保等民生事业，构建优质均衡、普惠共享的现代化公共服务体系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节　促进高质量充分就业

全面落实就业创业政策。强化就业优先政策，健全就业促进机制。精准实施各类就业帮扶活动，重点帮助高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业。支持创业带动就业，加大创业担保贷款等政策扶持力度，营造良好创业环境。鼓励各类人员投身创业实践，以创业创新带动就业岗位增加。加大对创业带头人、青年见习、公益性岗位等支持力度，激发各类人群创业创新动能。加大专业技术人才培养力度，持续开展继续教育、学术交流活动，推进产教融合、校企合作，提升人才专业水平和创新能力。

健全基层就业服务网络。创新就业服务模式和体验，优化“零工市场”运行机制，打造集信息发布、用工对接、政策咨询等功能于一体的“零工之家”，实现“岗位找人”的智能转化，助力

灵活就业规范发展。加快打造“15分钟就业服务圈”，实现就业服务零距离、全过程、广覆盖，探索建设一批高技能人才培训基地和公共实训基地。

第二节　持续优化教育资源配置

夯实学前教育发展根基。科学规划学前教育布局，形成以顺城区幼教集团为龙头，以普惠性幼儿园为骨干，公办与民办相结合的多元化发展格局。实施“幼师素质提升工程”，加强园长与教师培训。到2030年，全区幼师学历达标率达到90%以上，持证上岗率100%。全面提升幼儿园保教质量，加强家园共育，强化体能锻炼、生命教育，为幼儿提供更加安全优质的学前教育服务。拓展顺城区幼教集团早教指导中心功能，开展公益早教课堂、亲子活动，配套托育服务等，逐步构建覆盖全年龄段的学前教育服务网络。

推动教育资源均衡发展。实施新时代立德树人工程，系统构建“五育融合”育人体系，健全学校家庭社会协同育人机制。织密教育兜底保障网，实现“不让一名学生因经济困难失学”的目标。加快推进集团化办学转型升级，重点推进3个紧密型教育集团建设，逐步实现“教育同城化”发展格局。健全教师队伍结构优化机制，动态调整编制与岗位，实施“青蓝共进”师徒计划，构建梯队合理、素质过硬的教师发展体系。

推进基础设施提标扩容。坚持适度超前、均衡覆盖，持续推进教育项目建设提速增效，推动2所幼儿园、第三实验小学、顺

城实验中学等项目建设，改善城区学校布局，缓解学位紧张问题。加快推动数字教育平台建设，提升“互联网+教育”普及率。推进“智慧校园”建设，逐步实现教学资源数字化、管理平台智能化、师生服务高效化。

专栏 10：“十五五”时期教育领域重点项目
1.长春学校小学部改建项目
2.远洋学校还建项目
3.抚顺市顺城区大自然小学扩建项目
4.新华一校运动场地工程
5.城东第三实验小学
6.尚品三期幼儿园项目
7.抚顺市顺城区教育系统现代化教学设备采购项目
8.抚顺市顺城区教育系统教学办公设备教学实验器材采购项目
9.顺城区实验中学建设工程
10.顺城幼儿园实验分园项目

第三节　完善医疗卫生服务体系

推动优质医疗资源提质。实施一批综合性医疗服务提标项目，升级改造顺城区中心医院、顺城区中医院、顺城区人民医院，满足群众多样化、个性化就医需求。深化城市医疗集团建设，推动优质医疗资源在基层合理流动与有效整合。实施基层医疗卫生机

构标准化提升工程，加强基层医疗机构常见病处置、康复护理等能力建设。推动社区卫生服务中心规范化建设，健全就近就便的基本医疗服务网络，构建“15分钟健康服务圈”，全面巩固国家慢性病综合防控示范区创建成果，切实提升群众获得感和满意度。

加快医疗服务能力创新。深化“三医联动”改革、医保支付方式改革，完善医疗保障制度，切实减轻群众就医负担。完善分级诊疗体系，强化区域医疗服务能力，建立区级医院、疾控中心、基层医疗机构协同工作机制，实现疾病预防、诊疗、康复全流程衔接。推动中医药传承创新发展，加强中医药服务体系和能力建设。加快推广远程医疗、智能诊疗等新业态，探索医疗卫生新模式，推动医疗服务质量全面跃升。

促进全民身心健康发展。强化心理健康服务网络建设，推动心理咨询、干预服务社区化、规范化发展。加大心理健康科普宣传力度，提升群众心理素养和心理应激应对能力。积极推进精神障碍社区康复服务，鼓励和引导社会力量提供心理健康服务和精神障碍社区康复服务。构建覆盖广泛、供需匹配、运行有序的心理健康支持体系，守护居民心理健康。

专栏11：“十五五”时期卫生领域重点项目
1.质子重离子三甲医院项目
2.顺城区人民医院病房改造提升项目
3.顺城区中心医院病房改造项目
4.顺城区社区卫生服务中心（河东街道社区卫生服务中心、抚顺城街

专栏 11：“十五五”时期卫生领域重点项目
道社区卫生服务中心、将军街道社区卫生服务中心）联合体康复项目 5.抚顺市顺城区中医院康复护理扩容提升项目 6.抚顺市中心医院设备采购项目

第四节　健全多层次社会保障体系

社会保障体系更加完善。推进全民参保计划，持续扩大社保覆盖范围，重点推动新业态从业人员、灵活就业人员等群体参保。优化养老保险制度，完善待遇调整机制，提升养老金保障水平，确保养老金按时足额发放。加强社保基金监管，建立健全风险防控体系，运用信息化手段强化基金收支监管，保障基金安全。

健全分层分类救助机制。针对不同群体精准施策，形成梯度式救助格局，推动救助内容由单一物质支持向“物质+服务”融合拓展。全面落实临时救助政策，健全“急难型+支出型”分类救助体系，确保困难群众“急有所济、难有所助”。积极探索“发点球”式个案化救助，设立区级专项救助基金，对不在传统政策覆盖范围内的特殊困难对象实施兜底保障，不断增强社会救助的精准性和可及性。

规范特困人员救助供养。全面落实特困人员救助供养政策，实行“属地管理、分级负责”，强化分散供养照料服务标准化建设，推进“平日有人照应、生病有人看护、临终有人送别”常态化服务保障机制。严格落实照料服务标准，明确属地管理责任，

建立健全特困人员台账制度和服务档案，确保服务对象有人盯、服务过程有人管、服务质量有保障。

强化重点人群服务保障。完善“一老一小”服务保障，持续建设“区级主导、街乡兜底、社区延伸”的三级养老服务网络。围绕建成“15分钟养老服务圈”，实现养老机构床位100%达标，每千名老人养老床位达40张。坚持儿童优先原则，持续完善基本生活、监护照料、权益保护等制度措施，不断健全困境儿童发现、评估、认定和救助机制。围绕“弱有所扶、困有所助”目标，持续推动残疾人社会保障扩面提质，完善“两项补贴”发放、辅助器具适配、参保资助等支持政策。完善残疾人保险制度体系，提升多元保障水平。完善退役军人服务保障体系，提高退役军人服务中心（站）实体化运行水平，争创省双拥模范区。

专栏12：“十五五”时期养老领域重点项目
1.民间投资养老院项目
2.抚顺市顺城区敬老中心建设项目
3.国有企业投资养老机构建设

第五节　推动文化事业繁荣发展

完善公共文化服务体系。依托现有街道文化站、社区综合文化服务中心等公共文化设施，加快补齐基层公共文化短板，提升“15分钟文化圈”覆盖率和服务水平。持续实施文化惠民工程，

丰富“送文化下乡”“非遗进社区”“文化赶大集”等特色文化活动供给，推动公共文化服务向多层次、多样化发展。加强文化人才队伍建设，完善基层文化专干、文艺骨干、志愿者等队伍培育和激励机制。加强文化遗产保护传承，重点梳理高尔山辽塔、抚顺战犯管理所旧址等资源，构建“历史+红色+生态”的文化遗产体系。

加强先进思想引领。坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观。落实意识形态工作责任制，建立健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，防范化解意识形态领域重大风险。依托东华园社区等教育实践基地，大力弘扬和传承雷锋精神，设立雷锋志愿者服务团队，全面提升雷锋城的吸引力和知名度。

第十章　统筹发展和安全，建设安全可靠韧性顺城

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，健全风险防控体系，提升应急管理能力，创新社会治理模式，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节　落实总体国家安全观

加快构建国家安全体系。全面贯彻落实总体国家安全观，更好统筹发展和安全。坚持党对国家安全工作的绝对领导，建立区委常委会会议定期研究机制，将总体国家安全观纳入各级党委理论学习中心组学习必修课程。完善监测预警和隐患排查双重预防机制，推动风险监测、研判、预警、处置各环节有效衔接，提升监测预警科学化、规范化、精细化水平。

深化全民安全宣传教育。构建多维宣传教育体系，创新“4·15”全民国家安全教育日宣教模式，实现宣传教育常态化、全覆盖。注重发挥群防群治力量，通过组建社区安全宣传志愿者队伍、开展“国家安全进万家”主题活动，激发社会主体参与维护国家安全的积极性和主动性，形成“人人有责、人人尽责”的全民安全防线，为维护国家安全和社会稳定奠定坚实基础。

全力维护经济金融安全。加强经济安全风险预警、防控机制

和能力建设，防范化解债务风险，建立健全全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，优化债务结构，确保债务风险可控。

第二节　筑牢公共安全防线

完善安全生产防控体系。严格落实安全生产责任制，建立健全“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”的责任体系。严格落实“三管三必须”要求，紧盯重点领域和关键环节，持续强化危险化学品、建筑施工、城镇燃气、养老机构、消防等重点行业领域安全隐患排查，切实防范重特大事故发生。加强“安全生产月”宣传教育，利用新媒体平台拓展宣传途径，增强社会公众自救互救能力，营造“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

推进社会治安防控体系。深化“平安顺城”建设，完善治安防控网格，强化重点区域、重点人群动态排查和管控。加强部门联防联控，推动矛盾纠纷联动化解，形成整体防控合力。加强社会治安重点整治，严厉打击各类违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。规范管理全民国防教育基地，深化全民国防教育，广泛开展全民国防教育活动。

健全食品药品安全保障。坚持“四个最严”要求，压实属地管理责任和企业主体责任，全面加强食品药品、特种设备等重点领域安全监管。推进食品药品安全智慧监管体系建设，拓展信息化监管手段，加强风险监测、问题预警和案件查办，提升精准监管水平。加强食品药品安全宣传教育，引导形成全民参与、共建

共享的良好氛围。

第三节　提升综合应急能力

完善应急响应管理体系。立足“全灾种、大应急”，构建统一指挥、协调有力、反应迅速的应急响应管理体系。完善区级突发事件应急指挥平台，优化预警发布、快速响应、部门联动、事后评估等关键环节。建立健全政企联动机制，强化跨部门协同联动，培育专业社会应急救援组织，提升综合应急能力。

加快物资储备体系建设。完善应急物资保障体系，动态更新储备物资清单，推动形成统一管理、快速调配、上下贯通的物资保障调度机制。持续完善应急物资储备网络，推动重要物资储备前置、就近、定点，建立分级储备、动态管理的响应机制。落实应急机械设备的定期维护检修，常态化组织应急演练，不断提升快速响应和科学处置能力。

健全公共卫生应急体系。坚持关口前移、未病先防，高效统筹常态防控与突发应急，强化公共卫生防疫和重大疫情防控救治能力。完善突发公共卫生事件应急预案体系，强化基层医疗机构与疾控机构协同联动，提升重大疫情监测、研判、报告和处置能力。加强重大传染病防控，持续巩固艾滋病、结核病、丙肝等防治成果，提升慢性病筛查和干预能力。

完善自然灾害防治体系。强化对洪涝、地质、森林火灾、气象灾害等重点灾种的隐患排查与治理，建立隐患清单与整治台账，做到闭环管理、动态更新。针对易受灾区域和重点人群，实施灾

害风险工程治理和避险搬迁工程，提升本质安全水平。深化与气象、水利、地震等部门的联动机制，整合遥感、雷达、无人机、卫星等技术资源，推进灾害信息共享和智能预警发布机制建设。

专栏 13：“十五五”时期应急管理领域重点项目
1.城东特勤消防救援站及战勤保障站

第四节　提高社会治理效能

提升基层治理能力。健全城乡基层治理体系，统筹推进社区治理、农村治理和群众自治。完善农村“三资”管理制度，明确资金、资产、资源的管理职责和权限，建立规范的财务公开和集体资产交易机制。加强村集体经济管理，健全跟踪监管和问题反馈机制，推动集体经济健康发展。完善社区治理体系，健全社区党组织领导下的自治、法治、德治相结合的治理模式，推动社区公共服务提质增效。深入发挥居民议事会、村民理事会等群众自治组织作用，健全居民和村民自治机制，鼓励群众广泛参与基层事务决策与监督。

推动社会组织提质发展。加强社会组织登记审查，全面施行成立事先告知提示，强化对社会组织名称、章程、负责人人选审核的责任落实。持续推进“僵尸型”社会组织清理整治，“零容忍”打击整治非法社会组织。推动社会组织发挥优势作用，开展“一社一品”品牌建设，推动培育一批品牌社会组织和社会组织服务品牌。引导有意愿有能力的社会组织在促进经济发展、参与

乡村振兴、助力稳岗就业等方面展现更大担当和作为，推动社会组织高质量发展。

深化依法治理和德治涵养。建设更高水平的法治顺城，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。弘扬宪法精神，推动宪法宣传教育常态化、长效化。强化法治政府建设，提升重大行政决策及行政规范性文件制定管理工作质效，完善矛盾纠纷多元化解机制，推动法治文化进社区、进农村、进校园，培育群众依法维权、依法办事意识。规范司法权力运行流程，建立健全司法公正实现路径与评价体系，提升司法判决公正性、稳定性和权威性。严格落实司法责任制，健全司法惩戒机制与错案追究制度。严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责相关制度，推进法治督察制度化、程序化、规范化建设。发挥道德建设引导作用，加强家风家教建设，广泛开展文明家庭、道德模范评选等群众性精神文明创建活动，推动德治深入人心。倡导人人有责、人人尽责的良好社会风尚，夯实社会治理的思想道德基础。

第十一章　加强规划实施保障，共绘发展新蓝图

坚持以党的自我革命引领社会革命，坚定不移推进全面从严治党，把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能，为实现“十五五”规划提供坚强政治保证。

第一节　坚持党建引领夯实治理根基

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以党的政治建设为统领，严格落实“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求，严明政治纪律和政治规矩，确保党中央重大决策部署和省、市委工作要求落到实处。坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实重大决策程序制度。充分发挥党建引领作用，持续推动党建引领基层治理提质增效。发挥各级党委（党组）领导核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系。

加强党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，把反腐败作为一项系统工程，多措并举、标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，用心用情用力为民办实事解难题，深入推进全面从严治党和反腐

败斗争，让清风正气在新征程上更加充盈。牢固树立重实干、重实绩、重担当的选人用人导向，坚持把政治标准放在首位，进一步增强树立和践行正确政绩观的思想自觉、行动自觉，坚持推进干部能上能下工作机制，不断激发干部队伍生机活力。持续提升干部教育培训质效，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，精准落实“三个区分开来”，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。

夯实基层治理根基。聚焦增强党组织政治功能和组织功能，扎实推进社区（村）、机关事业单位、教育等领域党建工作，多措并举激发党员先锋模范带头作用。坚持民主集中制，完善社区党组织领导下的议事协调机制，强化村（社区）党组织战斗堡垒作用，推动基层党组织在疾病防控、矛盾调解、安全稳定、服务群众等工作中发挥更大作用。加强基层干部培训，组织开展产业发展、乡村振兴等专题培训和实地考察、经验交流等活动，不断拓宽干部视野、提升履职能力。

第二节　强化规划实施统一协调

明确规划功能定位。坚持以民生改善为根本，以产业升级为支撑，以生态建设为底线，科学划定发展目标和重点任务，细化分解发展指标，落实到年度目标、具体项目和责任单位，确保规划落地见效。

构建发展规划体系。健全“总体规划—专项规划—年度实施方案”相互衔接、层层落实的工作体系。推动城乡统筹发展，强

化“多规合一”，实现空间规划、产业规划、社会事业规划等的有机融合。建立跨部门联动机制，各部门协同推进，形成系统完备、科学规范、运行高效的规划体系。

完善配套政策支撑。健全政策保障体系，推动形成与规划目标相匹配的政策措施和制度安排。强化金融政策支持，引导各类社会资本参与产业升级、基础设施建设和公共服务提升。完善土地、人才、科技、环保等配套政策，推动创新资源不断集聚。

第三节　完善规划推进落实机制

强化规划衔接落实。坚持目标导向与问题导向相结合，推动发展目标、重点任务、重大项目同部门职责、工作举措、资金安排紧密衔接，确保各项规划任务有人抓、有人管、能落实。加强年度计划与中长期规划的有机衔接，推动重大专项与重点工程协同实施，确保规划目标落到实处。

做好规划引导约束。严格落实规划的刚性约束，明确各领域发展红线和底线，严控不符合总体规划要求的项目和建设行为。强化规划在城乡建设、产业布局、生态保护、公共服务等领域的统筹引领作用。

完善反馈调整机制。强化规划实施情况监测评估，做好规划年度评估、中期评估，推动形成“有部署、有检查、有评估、有问责”的执行闭环。加强规划与预算的衔接联动，合理安排财政支出，优先投向规划纲要确定的重大任务和重大工程项目，确保“项目跟着规划走，资金跟着项目走”。

加强规划宣传解读。健全公众参与机制，通过听证、座谈、网络征集等多种方式，广泛吸纳社会意见建议，扩大社会知晓率和影响力，引导社会各界形成对发展目标的共识与支持，提高规划编制和执行的科学性与民主性。鼓励社会组织、企业、专家等多元主体参与规划实施，构建共建共治共享的良好局面。